

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
НОВОТРОИЦКИЙ ФИЛИАЛ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОНОМНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
«МИСИС»

Кафедра гуманитарных и социально-экономических наук

А.В. Торшина

## **РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА**

### **Учебное пособие**

для студентов, обучающихся по направлению подготовки  
38.03.01 Экономика

Новотроицк, 2024 г.

УДК 338  
ББК 56.04  
Т 61

**Рецензенты:**

*Заведующий кафедрой педагогики и социологии ФГБОУ ВО  
«Оренбургский государственный педагогический университет»,  
д.п.н., профессор  
А.М. Аллагулов*

*Заместитель директора по учебно–методической работе,  
заведующий кафедрой гуманитарных и социально-экономических наук  
Новотроицкого филиала ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский  
технологический университет «МИСИС», к.э.н., доцент  
А.С. Измайлова*

Торшина, А.В. Учебное пособие по дисциплине «Региональная экономика» / А.В. Торшина. – Новотроицк: НФ НИТУ «МИСИС», 2024. – 74 с.

Учебное пособие предназначено для использования студентами, обучающимися по направлению 38.03.01 Экономика в процессе изучения дисциплины «Региональная экономика».

*Рекомендовано Методическим советом НФ НИТУ «МИСИС»*

**ISBN 978-5-903472-38-3**

© ФГАОУ ВО «Национальный  
исследовательский технологический  
университет «МИСИС»,  
Новотроицкий филиал, 2024.

## Содержание

Введение.....	4
1 Региональная экономика в системе наук. Эволюция теории региональной экономики.....	5
1.1 Задания по теме «Региональная экономика в системе наук. Эволюция теории региональной экономики».....	14
2 Региональный экономический рост.....	20
2.1 Задания по теме «Региональный экономический рост».....	23
3 Пространственная организация экономики регионов. Государственно-территориальное устройство России.....	27
3.1 Задания по теме «Пространственная организация экономики регионов. Государственно-территориальное устройство России».....	37
4 Отраслевая структура и ресурсный потенциал регионов .....	41
4.1 Задания по теме «Отраслевая структура и ресурсный потенциал региона».....	46
5 Кластеры и их роль в развитии экономики регионов.....	49
5.1 Задания по теме «Кластеры и их роль в развитии экономики регионов» .....	54
6 Государственное регулирование регионального развития. Региональная политика государства.....	60
6.1 Задания по теме «Государственное регулирование регионального развития. Региональная политика государства».....	67
7 Критерии оценивания практических заданий .....	70
8 Требования к оформлению практических заданий в электронной форме.....	71
Рекомендуемая литература.....	72
Приложение Образец оформления титульного листа.....	73

## Введение

Учебное пособие разработано в соответствии с образовательным стандартом НИТУ «МИСИС» и рабочей программой дисциплины «Региональная экономика».

Учебным планом по дисциплине «Региональная экономика» предусмотрены лекционные и практические занятия по темам: «Региональная экономика в системе наук. Эволюция теории региональной экономики», «Региональный экономический рост», «Пространственная организация экономики регионов. Государственно–территориальное устройство России» «Отраслевая структура и ресурсный потенциал регионов», «Кластеры и их роль в развитии регионов», «Государственное регулирование регионального развития. Региональная политика государства».

Студенты знакомятся с содержанием учебного пособия, перечнем вопросов, подлежащих рассмотрению, а также источниками, рекомендуемыми для изучения рассматриваемых вопросов. Студенты могут использовать конспекты лекций, рекомендуемую литературу.

Студенты изучают теоретический материала пособия, выполняют задания в тетради на практических занятиях и сдают тетрадь с выполненными заданиями на проверку преподавателю после каждого занятия. Если студент не может присутствовать на занятиях в очном формате, содержание пособия изучается в электронном курсе.

## 1 Региональная экономика в системе наук. Эволюция теории региональной экономики

Региональная экономика — это дисциплина, изучающая расположение производительных сил по территории страны и общие закономерности факторы и проблемы развития регионов в целях максимизации эффективности использования их ресурсного потенциала.

Ориентированность дисциплины на конечный результат, связанный с комплексным и эффективным использованием всех возможностей развития территории, является главным содержанием курса и отвечает требованиям современной рыночной экономики.

В качестве *методологической базы* дисциплины следует рассматривать реализацию регионального воспроизводства, предусматривающую тесные взаимосвязи и взаимодействие между отдельными субъектами, направленные, в основном, на максимизацию достигаемой полезности как степени удовлетворения от потребления товара (услуги) или выполнения какого-либо действия.

Современное представление о региональной экономике во многом обусловлено рядом межпредметных связей с такими дисциплинами, как: менеджмент, экология, макроэкономика, микроэкономика, экономика труда, статистика, политология, финансы, социология, география.

Существенной проблемой становится разграничение ее предмета с другими научными направлениями. Это разграничение не подразумевает антагонизма в пространственных исследованиях.

В систему наук о регионе входят: региональный брендинг, маркетинг региона, экономическая география, региональное рынковедение, регионалистика, регионометрика, регионология. Межпредметные связи региональной экономики и ее взаимосвязи с другими науками о регионах не являются завершенными — региональная экономика претерпевает закономерное развитие, как и другие науки о регионах.

Так, например, в региональном брендинге в последние годы выделились такие самостоятельные направления, как геобрендинг и геокультурный брендинг.

На развитие региональной экономики повлияли факторы:

- историко-географические и культурные условия развития национальной экономики РФ;
- сформировавшаяся отраслевая и экономическая структура национальной экономики, определившая территориальное разделение труда и, как следствие, концентрацию и специализацию регионов РФ;
- последствия приоритетной специализации экономики СССР на производстве тяжелой промышленности и развитии военно-промышленного комп-

лекса;

– последствия становления рыночных отношений.

Наиболее часто используемым в региональной теории и исследованиях является термин «регион».

*Под регионом* (лат. *region*) понимается часть территориального пространства, обладающая сходством и взаимодействием составляющих ее элементов и ресурсов.

«*Район*» – это территория, выделенная по совокупности каких-либо общих признаков или явлений, а также попадающая под общепринятое территориальное деление областей на районы.

Еще одной терминологической связкой обладают два понятия региональной экономики: «*экслав*» и «*анклав*».

*Экслав* (от лат. *ex* – вне, *clavis* – ключ) – это часть территории государства, географически отдаленная от основной части страны и окруженная территорией других стран.

*Анклав* (фр. *enclave* – от лат. *inclavare* – запирает на ключ) это территория (или часть территории) страны, являющаяся относительно обособленной по отношению к окружающему пространству. Необходимо подчеркнуть различие между понятиями «анклав» и «экслав».

Во-первых, в качестве анклава может быть независимое государство, а экслав всегда является регионом конкретной страны.

Во-вторых, различие связано с позиционированием экклава – данная территория всегда сопряжена с несколькими государствами.

### *Методы исследования региона*

К методам и приемам регионального исследования, применяемым в региональной экономике, можно отнести следующие:

– *сравнительно-географический метод* - метод сравнительно-географического исследования. Его можно условно подразделить на три составные части: региональный – исследование путей формирования и развития территорий, изучение развития и размещения общественного производства в региональном развитии; отраслевой – исследование путей формирования и функционирования отраслей экономики в географическом аспекте, связанное с изучением развития и размещения общественного производства в отраслевом разрезе; местный – изучение путей формирования и развития производства отдельного города, селения; анализ развития и размещения производства по его первичным ячейкам.

– *статистический метод* - основывается на отчётной статистической информации, отраслевых и региональных банках данных;

– *циклический метод*, или метод циклов основан на представлении о том, что развитие региональной экономики имеет циклический характер. Этот метод достаточно сложен, трудоемок и используется для регионального прогнозирования;

– *метод «затраты-выпуск»*, или *метод разработки межотраслевого баланса* – дает возможность обосновать пространственное распределение производства и потребление товаров и услуг конкретного региона. В его основу положены воспроизводственные процессы, подразумевающие баланс спроса и выпуска на отдельные товары и услуги, производимые в регионе.

– *метод моделирования* – изучение каких-либо явлений, процессов или систем объектов с использованием их моделей, а также применение моделей для построения новых объектов;

– *метод таксонирования* – заключается в дифференциации региона на отдельные взаимосвязанные таксоны. Под таксонами понимаются сопоставимые и взаимосвязанные территориальные ячейки. В качестве таксонических единиц могут выступать административные районы или муниципальные образования.

– *картографический метод* – основан на использовании карт, которые содержат важнейшие знания, в основном базирующиеся на наглядности их представления;

– *программно-целевой метод* – система программ, которые реализуются либо государственными органами разного уровня, либо частными компаниями при государственной поддержке. В зависимости от уровня составления различают программы федеральные, региональные, отраслевые и смешанные; в зависимости от охвата – комплексные и специализированные.

– *методы социологических исследований*. Среди социологических методов региональных исследований можно выделить стандартизированные: интервью, индивидуальные собеседования, контент-анализ интервью и публичные выступления руководителей регионов и др.;

– *маркетинговые методы* – наиболее эффективно используются для получения качественного представления об особенностях текущего и возможностях перспективного развития региона;

– *ситуационный анализ* – предполагает использование исследователями таких методов, как анализ имеющихся конкурентов, оценка собственного положения в рыночной среде, изучение потенциальных и реальных потребителей региона (его товаров и услуг).

К основным принципам региональной экономики относятся следующие:

1 *Принцип целевого управления*, заключающийся в определении ведущей цели (целей) для конкретно взятого региона, определяющей интересы, уровень и качество жизни населения данной территории.

2 *Рационального разделения труда в региональном и международном раз-*

*резе.* Ресурсный потенциал региона определяет не только его включенность в общероссийский обмен товарами и услугами, но и формирует международные связи и специфику внешнеэкономического взаимодействия с зарубежными странами.

*3 Экономической самостоятельности регионов.* Подразумевает возможность формирования финансово–экономических условий развития территории в основном за счет собственных источников и обеспечивает четкое разграничение полномочий между различными уровнями власти в национальной экономике.

*4 Единство интересов всех субъектов,* принимающих участие в региональном воспроизводственном процессе вне зависимости от их формы собственности и роли в региональном и всероссийском обмене.

*5 Взаимосвязь экономической эффективности развития региональной экономики с ее ресурсным потенциалом.* Предполагает постоянное развитие всех ресурсных возможностей региона с целью увеличения эффективности функционирования региональной экономики.

*6 Ответственности исполнительной власти региона* за результат управленческого воздействия на региональное социально-экономическое развитие. Предусматривает оценку эффективности деятельности исполнительной власти региона как регулирующего воздействия, основанного на возможных положительных и отрицательных эффектах региональной экономики.

### *Зарубежные школы региональных экономических исследований*

Развитие региональной экономики, как и в целом всей экономики, во многом обусловлено объективными и субъективными факторами.

В качестве объективных факторов выступают изменения социально – экономической и хозяйственной сфер общества, его базиса, а также ведущие технологические циклы развития региона.

Субъективные факторы складываются под влиянием тех экономических теорий, которые рождает научная мысль исследователей – регионалистов.

Впервые региональные исследования прослеживаются в зарубежной экономической школе в трудах древнегреческих философов.

В рамках общефилософских учений появились начальные знания о сущности государства, собственности, социальных интересах и осмысление территориальных особенностей развития, соответствующих государственному устройству того периода.

Однако интерес к региональным проблемам оформился в самостоятельное научное направление только в XIX в. Завершение формирования региональной науки можно связать с окончанием Второй мировой войны.

Особое значение в начале XX в. среди стран, внесших свой вклад в развитие региональной экономики, занимает Германия.

Среди наиболее известных трудов можно выделить работы И. Тюнена, В. Лаунхарда, А. Вебера, В. Кристаллера и А. Леша.

Эти исследования стали научным фундаментом формирования последующих научных представлений об экономическом пространстве.

Фактором, способствовавшим развитию региональной науки в мире, стала Великая депрессия 1929—1939 гг., которая усилила роль государственной власти и послужила толчком для более внимательного отношения не только к проблемам общегосударственного характера, но и к региональным тенденциям развития, как отражению общегосударственной политики.

Особое место среди региональных экономических учений занимают труды английского экономиста Адама Смита. В предложенной им теории «невидимой руки рынка» обосновывается регулирование экономики без вмешательства государства.

Данное направление, с одной стороны, усилило восприятие значимости рыночных саморегуляторов, а с другой – ослабило внимание научного сообщества к региональным диспропорциям и сбалансированному развитию территорий.

Расширение государственного регулирования – идеи Дж. М. Кейнса, «новый курс» Т. Рузвельта и др. – обусловило развитие регионального регулирования и, как следствие, региональной экономической мысли.

Еще одно направление усиления региональной науки связано с децентрализацией государственной власти и переносом ряда функций на региональные органы, что во многом связывается с развитием в мировой экономике конкурентного бюджетного федерализма.

Такая тенденция отражает усиление растущей регионализации отношений, желание регионов обрести свое узнаваемое лицо, формирование региональных брендов и усиление конкурентной борьбы территорий за все виды ресурсов.

Другим фактором, вызвавшим интерес к региональным проблемам, стало повышение влияния на экономику стран мира крупных и сверхкрупных городов, увеличение доли агломераций в производстве ВВП в большинстве стран мира.

Именно в городах–регионах концентрируется высокоинтеллектуальная и инновационная экономика, которая позволяет стране занимать лидирующие позиции в мировых рейтингах.

Стимулируют региональные исследования формирование направлений межгосударственной интеграции.

Среди интеграционных объединений наиболее известны Евросоюз (ЕС),

Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА), Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Межгосударственная интеграция отражается на межнациональном сотрудничестве и активно влияет как на социально экономическое развитие регионов, так и на формирование региональной научной мысли

Данные объединения являются несомненным следствием глобализационных процессов в мировой экономике и способствуют развитию интеграции на региональном уровне. Систематизация наиболее значимых научных школ с древних времен и до наших дней представлена в таблице 1.1.

Таблица 1.1 – Наиболее значимые научные школы

Теория	Авторы	Содержание теории	Значение теории
1	2	3	4
Проблемы экономического развития пространства	Платон, Аристотель	Полис должен был обладать постоянным населением и территорией	Возникновение интереса к «местной экономике»
Меркантилизм	Томас Мун, Уильям Петти, Жан - Баптист Кольбер	Богатство территории определяется количеством золота и серебра а это стимулирует увеличение внешней торговли	Теория повлияла на межгосударственную торговлю и межрегиональный обмен
Теория специализации региональной экономики	Адам Смит, Давид Рикардо	Абсолютные и сравнительные преимущества в региональной торговле	Влияние на межрегиональный и международный обмен
Теория размещения сельскохозяйственно-го производства	Иоганн Генрих фон Тюнен	Локализация продукции вокруг города	Влияние на развитие городов и размещение сельскохозяйственной продукции
Теория размещения промышленности	Карл Вильгельм Фридрих Лаунхардт, Альфред Вебер	Метод весового или локационного треугольника, теория «рационального штандарта» промышленного предприятия; влияние на размещение трех факторов: транспорта, рабочей силы, агломерационной ориентации	Обоснование размещения нового производства на основе оптимальных расстояний от месторождения ресурсов, транспортных тарифов и мест потребления готовой продукции, минимизации общих издержек в процессе размещения предприятия
Теория промышленных районов	Альфред Маршалл	Влияние промышленных районов на окружающее пространство с учетом фактора времени	Значимость промышленных зон для развития территорий

Продолжение таблицы 1.1

1	2	3	4
Теория пространственной организации	Альфред Леш	Сбытовые зоны предприятий разного уровня, образующие сеть экономических районов с узлами в городах	Становление школы пространственного анализа
Теория специализации региональной экономики и разделения труда	Эли Филип Хекшер, Бертил Оли	Международное (межрегиональное) разделение труда, соотношение взаимозаменяемых факторов производства (труд, капитал, земля)	Необходимость международного (межрегионального) перемещения факторов производства
Теория размещения пространственной деятельности	Торстен Хагерstrand	Пространственная диффузия инноваций: - расширение; - перемещение; - возникновение, накопление, насыщение	Временная география, социально-экономическая география трансформировалась из пространственной науки в пространственно-временную
Школа пространственного анализа	Уолтер Айзард	Создатель Международной ассоциации региональной науки; труды посвящены региональным конфликтам, функционированию промышленных комплексов	Распространение математического моделирования в качестве инструмента пространственного анализа
Теория полюсов регионального роста	Франсуа Перру	Теория экономического роста и существования слаборазвитых районов (теория кумулятивной причинно обусловленности) обосновывает ограничение свобод рыночных сил и, как следствие, несбалансированный региональный рост	Ориентация на возможности региона мобилизовать собственный потенциал, местные ресурсы, стимулировать свое предпринимательство, приспособлять свое экономическое развитие к имеющимся условиям
Теория пространственной конкуренции	Майкл Юджин Портер	Территориальная конкуренции и агломерационная экономики, полицентричные города - регионы, «национальный ромб»	Внимания к факторам конкуренции и конкурентоспособность регионов
Теория неравномерности развития территории	Пол Робин Кругман	Опережающий экономический рост для регио-	Развитие новой специализации регионов

Продолжение таблицы 1.1

1	2	3	4
торий		нов за счет формирова- ния новых видов дея- тельности	и городов

*Отечественные школы региональных экономических исследований*

*Первый этап* развития отечественной региональной науки – 30–50-е гг. XX в. – начало практических территориальных экономических исследований и создание предпосылок для формирования региональной экономики. ГОЭЛРО – первый опыт разработки единой государственной программы переустройства народного хозяйства, программа электрификации и развития хозяйства восьми экономических районов. Планы пятилеток разрабатывали институты экономики, географии АН СССР, Институт экономических исследований Госплана СССР. Совет по изучению производительных сил (СОПС) при Академии наук (ранее КЕПС – Комиссия естественных производительных сил) начал 100 комплексных экспедиций по стране. В эти годы применялись балансовые расчеты, экспертные оценки, метод последовательных (вариантных) приближений и др. Начали исследовать понятия абсолютной и относительно эффективности, применяли показатели окупаемости капитальных затрат и коэффициент их эффективности, формулу приведенных затрат. Использовалось общественное обсуждение на конференциях, в печати.

Региональные исследования, как правило, шли в русле экономической географии – И. Г. Александров, Н. Н. Колосовский, Н. Н. Баранский, В. Ф. Васютин, С. Г. Струмилин и др. Часть экономической географии трансформировалась в прикладную районно – географическую науку – прототип будущей региональной экономики.

*На втором этапе* – 1960–1990-е гг. – происходила коренная перестройка территориально – экономических исследований, зарождение региональной экономики при плановом хозяйстве. Стране нужна была единая система научного, предпланового обоснования развития и размещения производительных сил. СОПС переведен в состав Госплана СССР и руководил подготовкой крупных научно–теоретических, методологических исследований. Впервые разработаны генеральные схемы развития и размещения производительных сил страны, включавшие региональные и отраслевые схемы. В нашей стране основателем региональной экономической науки являлся Н. Н. Некрасов (председатель СОПС при Госплане СССР), а также А. И. Ведищев, А. Е. Пробст, С. В. Славин и др. Они разрабатывали схемы развития и размещения производительных сил. Наряду с планами такие схемы становились инструментами тер-

риториального прогнозирования, обоснования территориальных пропорций и связей народного хозяйства. Ученые – А. Г. Аганбегян, А. Г. Гранберг, М. М. Албегов вводили в научные разработки новейшие экономико – математические методы. В СОПСе сформировалась научная школа комплексного размещения производительных сил и региональной экономики.

В 1970–1980–х гг. решались узловые проблемы региональной экономики – вовлечение в хозяйственный оборот нефти и газа Западной Сибири, угля Кузнецкого, Канско-Ачинского и других бассейнов, создавались новые мощные баз энергетики и энергоемких производства в районах Сибири, Казахстана и Средней Азии, формирование ТПК на Востоке, Севере, В Центральном Черноземье и других районах.

В 1972 г. в СОПСе состоялась теоретическая дискуссия о региональной экономике. В 1975 г. Н. Н. Некрасов дал определение региональной экономики. Он выделил на территории страны макрорегионы (зоны) – Урал, Поволжье, Сибирь, Дальний Восток. Такой учебный предмет появился только в конце 1980-х гг. Экономическую науку можно представить как комплекс трех систем – макроэкономики, микроэкономики, региональной экономики.

*Третий этап – с начала 1990-х гг.* – адаптация региональной экономики к рыночным отношениям. Основные направления исследований: разработка стратегии территориального развития России и регионального аспекта экономической реформы, комплексный прогноз развития и размещения производительных сил РФ, комплексные схемы экономического и социального развития и финансового состояния регионов, долгосрочные региональные программы федерального значения по районам Крайнего Севера, Дальнему Востоку и Забайкалью, Сибири и другим субъектам РФ, исследования по формированию механизма регулирования территориального развития России, работы по мониторингу законодательства РФ в региональной экономике, предложения по введению в России административно-территориального деления федерального уровня, исследования экономических отношений с другими странами.

*Современные тенденции региональных экономических исследований:*

- тенденции построения оптимизационных моделей размещения предприятий, демографического развития, оптимального ценообразования, формирование системных взглядов на региональные процессы и явления;
- темы, связанные с региональной (территориальной) конкурентоспособностью как ведущим механизмом и понятием рыночных отношений;
- особая роль мегаполисов, агломерационных образований;
- самостоятельное научное направление – экономика города;
- поиск «точек роста» территорий как возможности опережающего или выравнивающего развития;

- инвестиционная регионалистика;
- экономическая культура региона, геокультурный бренд» и «брендинг территорий», «культурный код региона (нации)»
- анализ перетока информации, знаний инвестиционных ресурсов как факторов, определяющих перспективные преимущества территорий [9].

### 1.1 Задания по теме «Региональная экономика в системе наук. Эволюция теории региональной экономики»

**Основные термины:** регион, район, метод, экономика, школы региональной экономики

**Задания:**

1 Заполните таблицу 1.2 «Сходство и различие терминов «регион» и «район».

Таблица 1.2 – Сходство и различие терминов «регион» и «район»

Признак	Сходство		Различие	
	Регион	Район	Регион	Район
Наличие границ				
Сопряжение с административной единицей				
Совокупность отличительных характеристик				
Структурированность				
Анализ				

2 Заполните таблицу 1.3 «Методы исследования региона как объекта хозяйства и управления».

Таблица 1.3 – Методы исследования региона как объекта хозяйства и управления

Наименование метода	Сущность метода
Циклический метод или метод циклов	
Сравнительно-географический метод	
Статистический метод	
Метод «затраты - выпуск» или метод разработки межотраслевого баланса	
Метод моделирования	
Метод таксонирования	
Картографический метод	
Программно-целевой метод	
Методы социологических исследований	
Маркетинговые методы	

3 Оцените инновационное развитие федеральных округов (ФО) РФ, применив приведенную ниже методику.

Проанализируйте полученные результаты расчетов.

Классифицируйте метод исследования региона

На основании трех методик – суммы мест, метода «Паттерн» и метода многомерной средней – проанализируйте особенности инновационного развития ФО страны и одновременно проверьте полученные результаты на релевантность, сопоставив полученные результаты.

По последнему календарному году сгруппируйте в таблицу по восьми федеральным округам девять показателей (по данным Росстата), в наибольшей степени отражающих результаты инновационных процессов на территории страны (таблица 1.4):  $X_1$  – валовой региональный продукт (ВРИ) на душу населения, тыс. руб.;  $X_2$  – количество выданных патентов на полезные модели, ед.;  $X_3$  – виды интеллектуальной собственности, ед.;  $X_4$  – розничный товарооборот на душу населения, руб.;  $X_5$  – объем платных услуг на душу населения, тыс. руб.;  $X_6$  – количество выданных патентов на изобретения, ед.;  $X_7$  –

инвестиции в основной капитал, млн. руб.;  $X_8$  –среднедушевой месячный доход населения, руб.;  $X_9$  – удельный вес занятого населения, %.

В качестве второго шага в проведении дальнейших расчетов сформируйте таблицу, отражающую интегральную оценку инновационного развития федеральных округов методом суммы мест (таблица 1.5), и определите ранг каждого округа в общероссийском пространстве.

Представленный в таблице 1.5 метод суммы мест имеет недостаток, выражающийся в том, что разница в один балл не всегда отражает объективные различия по исследуемой группе.

Одновременно данная методика не предусматривает оценки весомости показателей на совокупное инновационное развитие территории.

Таблица 1.4 – Показатели уровня инновационного развития федеральных округов РФ

Наименование округа	$X_1$	$X_2$	$X_3$	$X_4$	$X_5$	$X_6$	$X_7$	$X_8$	$X_9$
Центральный (ЦФО)									
Северо-Западный (СЗФО)									
Южный (ЮФО)									
Приволжский (ПФО)									
Уральский (УФО)									
Сибирский (СФО)									
Дальневосточный (ДФО)									
Северо – Кавказский (СКФО)									
Крымский (КФО)									
В среднем по РФ									

Таблица 1.5 – Расчет интегральной оценки уровня инновационного развития федеральных округов методом суммы мест

Наименование округа	Места округов по показателям									Сумма мест	Ранг
	$X_1$	$X_2$	$X_3$	$X_4$	$X_5$	$X_6$	$X_7$	$X_8$	$X_9$		
ЦФО											
СЗФО											
ЮФО											
ПФО											
УФО											
СФО											
ДФО											
СКФО											
КФО											

Следующий шаг исследования — проведение расчетов методом «Паттерн» (таблица 1.6). В основе данного метода лежит сопоставление частных па-

раметров развития территории с наилучшим показателем по исследуемой группе.

При этом расчет осуществляется как частное от деления индивидуального параметра (j) на лучший параметр по данной группе.

Под j понимается значение показателя для каждого федерального округа (региона). Кроме того, данный метод дает представление об имеющемся разбросе показателей по каждому из представленных признаков.

Метод многомерной средней (таблица 1.7) позволяет получить единый результат при сопоставлении региональных различий и одновременно сохраняет меру различий между анализируемыми территориями. Подобные расчеты позволят проводить более точный мониторинг социально-экономического развития, следовательно, осуществлять квалифицированное управление в соответствии с поставленными целями и задачами.

Таблица 1.6 – Расчет интегральной оценки уровня инновационного развития федеральных округов методом «Паттерн»

Наименование округа	$\frac{X_{1j}}{X_1}$	$\frac{X_{2j}}{X_2}$	$\frac{X_{3j}}{X_3}$	$\frac{X_{4j}}{X_4}$	$\frac{X_{5j}}{X_5}$	$\frac{X_{6j}}{X_6}$	$\frac{X_{7j}}{X_7}$	$\frac{X_{8j}}{X_8}$	$\frac{X_{9j}}{X_9}$	$\sum \frac{X_{ij}}{X_i}$	Многомерная оценка	Ранг
ЦФО												
СЗФО												
ЮФО												
ПФО												
УФО												
СФО												
ДФО												
СКФО												
КФО												

Таблица 1.7 – Расчет интегральной оценки уровня инновационного развития федеральных округов методом многомерной средней

Наименование округа	$\frac{X_{1j}}{X_1}$	$\frac{X_{2j}}{X_2}$	$\frac{X_{3j}}{X_3}$	$\frac{X_{4j}}{X_4}$	$\frac{X_{5j}}{X_5}$	$\frac{X_{6j}}{X_6}$	$\frac{X_{7j}}{X_7}$	$\frac{X_{8j}}{X_8}$	$\frac{X_{9j}}{X_9}$	$\sum \frac{X_{ij}}{X_i}$	Многомерная средняя	Ранг
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
ЦФО												
СЗФО												
ЮФО												

Продолжение таблицы 1.7

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
ПФО												
УФО												
СФО												
ДФО												
СКФО												
КФО												

4 Найдите в представленной таблице 1.8 соответствие между научными теориями, трудами и их авторством.

Сформулируйте наиболее важные отличительные черты перечисленных научных направлений региональной экономики

Таблица 1.8 – Научные теории, труды и их авторство

Ученые (специалисты)	Теории и труды	Отличительные черты научных направлений
1	2	3
И. Тюнен; А. Вебер; В.И. Вернадский; Н.Н. Колосовский	Автор(ы) теории ТПК	
Н.Н. Барановский; И. Тюнен; В. Кристаллер; А.Е. Пробст	Автор(ы) книги «Изолированное государство в его отношении к сельскому хозяйству и национальной	
Н.Н. Некрасов; Э. Хекшер; У. Айзард; Б. Олин	Автор(ы) теории соотношения факторов производства	
Г. Мюрдаль; А.Д. Данилов; В. Лаунхард; У. Айзард	Автор(ы) книги «Методы регионального анализа» и представитель теории регионального анализа	
А. Леш; А.Г. Гранберг; А. Маршалл; П. Портер	Автор(ы) теории центральных мест и закона взаимного пространственного размещения	
А. Хиршман; Т. Хагерстранд; П. Кругман; К. Эрроу	Автор(ы) теории диффузии инноваций	

Продолжение таблицы 1.8

1	2	3
А.Н. Челинцев; Д.И. Менделеев; П.П. Семенов-Тянь-Шанский; С.Ю. Витте	Автор(ы) книги «Принципы национальной индустрии»	
А.Л. Поуз П. Кругман; М. Портер; А.Н. Лаврищев	Автор(ы) книги «Конкурентные преимущества наций»	
А.С. Маршалова; Г.Я. Белякова; А.С. Новоселов; Т.Г. Лавров	Автор(ы) теории регионального воспроизводства	
Ю.В. Филипов; М.А. Ягольницер; С.С. Артоболевский Л.С. Марков	Представитель(и) теории местного роста	
В. Ойкен; Е. Лимер; В. Парето; К. Эрроу	Представитель(и) теории кластерного анализа	

## 2 Региональный экономический рост

### *Теории экономического роста*

1. Неоклассическая теория – оптимальность рыночной системы, рассматриваемой как совершенный саморегулирующийся механизм (межотраслевой баланс В.В. Леонтьева, экономическая динамика Р. Солоу, А. Маршалл, Л. Вальрас, М. Фридмен).

2. Неокейнсианская теория – общая зависимость между сбережениями и инвестициями (динамическое равновесие Е. Домар и Р. Харрод, Д. Тобин, О. Симомура, С. Фудзино).

3. Эволюционная теория – исторический ход развития общества представляет собой смену формаций. Движущая сила перехода от одной формации к другой - обострение в рамках единства производительных сил и производительных отношений (К. Маркс, И. Шумпетер, Дж. Ст. Милль).

### *Понятие, принципы, стадии экономического роста*

Экономический рост представляет собой повышение объемов национального производства влекущее за собой рост национального благосостояния в условиях постоянно растущих потребностей и ограниченности производственных ресурсов.

Экономический рост является составной частью экономического развития страны и измеряется с помощью количественных и качественных показателей.

Количественные показатели роста бывают общими и частными. К общим количественным относят валовый внутренний продукт (ВВП), валовый национальный продукт (ВНП), валовый внутренний продукт на душу населения (ВВП на душу населения) и национальный доход (НД).

Частными показателями выступают трудоемкость выпускаемой продукции, производительность труда, фондоемкость или капиталоемкость и фондотдача.

Экономический рост является конечной целью государственной экономической политики, для достижения которой необходимо выполнение следующих задач: повышение объемов национального производства; рост доходов населения, а также увеличение его благосостояния; эффективное использование государственного потенциала; снижение безработицы путем создания новых рабочих мест; повышение рентабельности отечественных предприятий; рост доходов бюджетов за счет увеличения налогооблагаемой базы; создание условий, способствующих социальной стабильности; партнерские отношения на

международном рынке.

Существует несколько принципов экономического роста:

– системность – экономический рост должен носить системный характер и затрагивать отношения между всеми субъектами хозяйственной деятельности;

– сбалансированность – использование всех элементов производственного процесса при взаимодействии друг с другом приводит к увеличению национального производства;

– устойчивость темпы роста незначительно отличаются от темпов роста за предыдущие периоды;

– инновационность – в производственном процессе обязательно участвуют инновации, новая техника и технологии;

– качественность – рост приводит не только к увеличению количественных показателей функционирования экономики страны, но и ощущается населением и другими хозяйствующими субъектами;

– экологическая безопасность – производство не вредит окружающей среде;

– регулируемость – государство способно управлять процессом экономического развития и задает ему главные директивы.

В середине 50–х гг. XX в. широкое распространение получила *теория стадий роста* У.Росту (США), профессора Массачусетского технологического института. В его концепции выделено пять стадий роста: традиционное общество; период создания предпосылок для взлета; взлет; движение к зрелости; эпоха высокого массового потребления. Критериями этих стадий послужили преимущественно технико–экономические характеристики: уровень развития техники, отраслевая структура хозяйства, доля производственного накопления в национальном доходе и др. В более поздних работах У. Росту добавил шестую стадию – поиск качества жизни, которая связана с выдвиганием на первый план духовного развития человека и интенсивных вложений в человеческий капитал.

### *Факторы регионального экономического роста*

Для обеспечения экономического роста в регионах необходимо более эффективно использовать региональный потенциал. Выделяют десять факторов регионального экономического роста:

1 Человеческий капитал. В последнее время ученые называют этот фактор наиболее значимым, наблюдая за тенденцией экономического развития в развитых странах. По их мнению невозможно добиться увеличения национального благосостояния только за счет применения новой техники и использова-

ния новейших технологий.

2 Природные ресурсы. Исторически международное разделение труда, а также специализация стран на производстве определенной продукции складывалась исходя из имеющихся ресурсов. Регионы, обладающие значительными сырьевыми запасами живут, как правило, за счет экспорта ресурсов в другие регионы и страны и не развивают другие отрасли экономики.

3 Инвестиционный климат. Инвесторы прежде чем вкладывать средства в развитие региона оценивают его инвестиционный потенциал, который включает множество элементов хозяйственной деятельности. Благоприятный инвестиционный климат привлекает внешнее финансирование, необходимое для развития его потенциала.

4 Использование достижений научно–технического прогресса способствует повышению производительности труда.

5 Инновационный фактор, то есть включение инноваций во все сферы хозяйственной деятельности способствует интенсификации регионального производства.

6 Предпринимательский фактор является движущей силой экономического развития, его выделяют как один из факторов производства. Предприниматели, обладая новаторскими качествами, зачастую становятся двигателем прогресса.

7 Инфраструктурный фактор представляет собой составляющую инвестиционного климата, объединяя в себе наличие финансовых, правовых, организационно–управленческих и экономических институтов.

8 Фактор управления связан с эффективностью проводимой политики развития территорий.

9 Фактор эффективности использования ресурсов.

10 Сбалансированность межбюджетных отношений.

### *Возможности обеспечения экономического роста в регионах*

На практике выделяют два способа обеспечения регионального экономического роста. Первый подход можно применить к регионам с недостаточным уровнем использования имеющихся ресурсов. То есть сельскохозяйственные угодья не ухожены и не засеяны, предприятия простаивают, либо производственные мощности не имеют достаточной загрузки, из–за недостаточных объемов производства и снижения уровня доходов населения в бюджет поступает все меньше средств. Таковую проблему можно решить с помощью бюджетных инвестиций в производство, то есть воспользоваться эффектом инвестиционного мультипликатора.

Второй подход относится к регионам, чьи производственные мощности не простаивают, а задействованы полностью. Тогда на передний план выходит проблема конкурентоспособности и эффективности производства. В этом случае необходимо применение инноваций и новых технологий за счет капиталовложений предприятий. Необходимо разграничивать понятия «экономический рост» и «экономическое развитие». Экономическое развитие может осуществляться и тогда, когда роста нет, но закладываются предпосылки для него. Оно может выражаться в структурных преобразованиях, всевозможных новациях, которые непосредственно к экономическому росту не приводят. Развитие может идти и по нисходящей линии когда не только нет количественного роста, но и происходит процесс убывания свойств, качества продукта, услуг и др [9].

## 2.1 Задания по теме «Региональный экономический рост»

**Основные термины:** регион, экономика, рост

**Задания:**

1 Руководствуясь представленной кейс–задачей, постройте дерево целей стратегического управления развитием муниципального округа выбранного города согласно схеме.

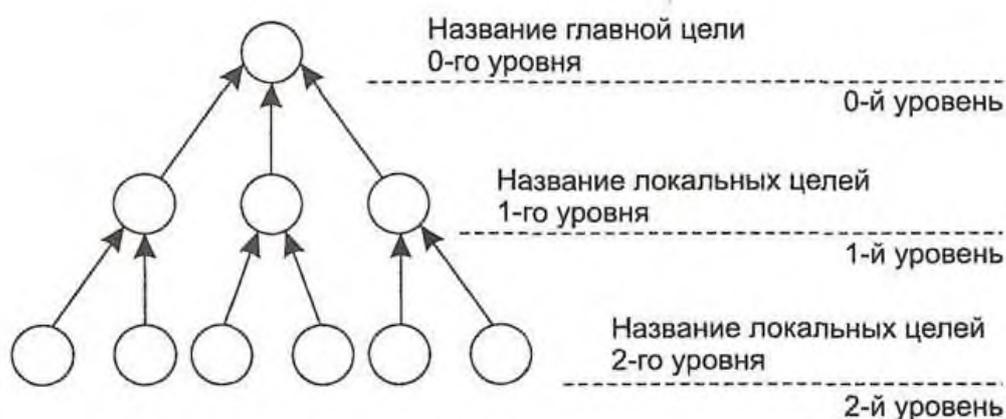


Рисунок 1 – Дерево целей стратегического управления развитием выбранного города

2 Сравните российскую и британскую практику разработки и реализации стратегии.

Что необходимо предпринять для улучшения процесса стратегического планирования в России?

Как взаимосвязаны между собой дорожные карты развития муниципальных образований и процесс стратегического планирования?

3. Постройте матрицу ответственности выбранного города в соответствии с таблицей 2.1.

Таблица 2.1 – Матрица ответственности муниципального округа выбранного города

Сотрудник/ Функция	Владелец	Исполнитель 1	Исполнитель 2	Исполнитель 3
Планирование				
Функция 1				
Функция 2				
Функция 3				
Контроль выполнения				
Управление процессом				
Отчетность о ходе процесса				

Условные обозначения:

О – ответственный;

У – участвует в работе;

И – получает информацию о результате.

Кейс–задача. Расходование средств бюджета как в государстве, так и в бизнесе всегда требует взвешенности и ответственности. А если за год освоены десятки миллионов фунтов стерлингов, то очень сложно определить, были ли данные расходы оправданными и эффективными.

Как подтвердить – себе, избирателям, государству, – что принятые на муниципальном уровне целевые программы достойны продолжения, а может, и дополнительного финансирования?

Объективный ответ па этот вопрос призвана дать автоматизированная система стратегического управления. Муниципальные округа Лондона строят свою стратегию на длительный срок, как правило, более 10 лет.

Формулировка стратегических инициатив во многом похожа на формулировки, используемые бизнесом, только в роли потребителей или клиентов выступают местные жители, которые очень строго следят за тем, чтобы органы власти работали эффективно, что реально отражается на снижении уровня преступности и антисоциального поведения, загрязненности улиц, на улучшении качества преподавания в школах и вузах.

Перечислять эти показатели можно достаточно долго – в системе стратегического управления развитием муниципального округа их может быть несколько сотен.

В качестве примера определения стратегии можно привести такую ключевую фразу: «Ньюхэм — привлекательный для жителей район города с хорошо развитой инфраструктурой». Это формулировка глобальной цели, которая должна быть достигнута до конца 2015 г. В свою очередь, цель разбивается на несколько подцелей которые детализируются до конкретных задач и вех в рамках этих задач. Вот некоторые из них:

1. Ньюхэм — привлекательный для жителей район города с хорошо развитой инфраструктурой.

1.1. Собственники земли получают услуги муниципальных служб наилучшего качества.

1.1.1. Создание реестра местных стандартов обслуживания.

1.1.1.1. Определение и описание стандартов, входящих в реестр.

1.1.1.2. Разграничение и закрепление ответственности за соблюдение стандартов обслуживания между коммунальными службами.

1.1.1.3. Определение регламента мониторинга.

1.1.1.4. Определение системы менеджмента качества.

1.1.2. Разработка и внедрение программы поощрения для граждан, приобретающих собственность в Ньюхэме.

1.1.2.1. Выделение финансирования из местного бюджета.

1.1.2.2.....

1.1.3. Разработка и внедрение программы обратной связи по вопросам коммунального обслуживания с жителями района.

1.1.4.....

Приведенный пример отражает лишь три уровня детализации задач в рамках выбранной стратегии. Однако, каждая из задач представляет, по сути, весьма масштабный проект как по охвату количества жителей, так и по выделяемому финансированию. Естественно, эти проекты детализируются в системе до конкретных вех и этапов. Такая детализация ни в коем случае не будет избыточной. Наоборот, чем выше точность отражения показателей «внизу», тем легче будет выстроить систему весов и оценить достижение стратегических целей. Так, дерево стратегических целей может быть наглядно представлено в автоматизированной системе стратегического управления.

Определением стратегии как дерева целей и задач работа еще не заканчивается, а скорее только начинается. Далее требуется разработка системы показателей эффективности, на основании которых можно будет отслеживать выполнение стратегии и эффективность управления на каждом уровне. Да и сама стратегия представляет собой не просто набор задач, а взаимосвязанную мо-

дель, позволяющую оценить выполнение стратегии в целом на основании данных о завершении конкретных задач или достижениях вех даже незначительного проекта.

Следующим этапом становится выделение организационных единиц, ответственных за реализацию целей и задач в рамках стратегии. Эти организационные единицы не обязательно подчинены муниципальному образованию. Например, многие мероприятия в рамках цели «Снижение уровня преступности» будут входить в компетенцию городской полиции. Такие же параллели можно провести для управления пожарной охраны или комитета по здравоохранению.

Таким образом, внедрение системы стратегического управления в одном муниципальном округе Лондона выступает мощным фактором интеграции между различными государственными структурами. Задача интеграции реализуется британцами путем создания комитетов локального партнерства, куда входят представители муниципалитета, пожарной охраны, полиции, министерства здравоохранения и др. Информация о достижении тех ключевых показателей, за которые отвечают сторонние ведомства, например полиция Лондона, берется из информационных систем, функционирующих в данных организациях.

Так, для реализации загрузки данных по количеству преступлений (актов антисоциального поведения) необходима программная связь с автоматизированной системой регистрации инцидентов местного полицейского управления, которая представляет собой полноценное СИМ-решение. При этом, под СКМ-решением понимается система управления взаимоотношениями с клиентами.

Допустим, что стратегия окончательно разработана, матрица ответственности согласована и настроена, показатели эффективности реализованы и сведены в аналитические отчеты.

В общем, система стратегического управления функционирует в отдельно взятом муниципальном округе Лондона. Далее чиновникам, которые представляют преимущества автоматизации, хочется большего. Для дальнейшего повышения эффективности управления им необходим единый корпоративный (муниципальный) портал, который объединит и иерархически (с учетом приоритетов) выстроит информацию из всех систем, существующих в организации. При этом портал будет открыт не только для служащих муниципалитета, но и для обычных жителей района. Естественно, граждане через Интернет получают доступ только к ограниченному кругу отчетов, но и этой информации будет вполне достаточно для того, чтобы каждый в режим реального времени мог составить обоснованное представление об эффективности работы муниципальных органов государственной власти.

### 3 Пространственная организация экономики регионов. Государственно-территориальное устройство России

Пространственная организация экономики регионов включает в себя вопросы географического разделения труда, размещения производства и их сетей, взаимодействия российских регионов, экономического районирования и типологизации регионов, возможностей взаимовлияния и взаимодействия предприятий, пространственных коммуникаций (людских, финансовых, информационных и других потоков), территориальных структур, региональных систем и комплексов, управления всеми вышеперечисленными процессами и др.

Региональная структура формируется в результате отраслевого разделения труда, научно–технического прогресса, воздействия факторов дифференциации и интеграции экономики регионов и характеризуется следующими признаками:

- хозяйственная освоенность территории регионов (оценивается по доле хозяйственно освоенной территории во всей территории страны, региона);
- территориальная концентрация производства (определяется объемами производства на единицу площади);
- локализация производства или отдельных видов производств в стране, регионе (доля производства города во всем производстве страны региона);
- плотность основных фондов (стоимость основных средств на единицу площади и на одного жителя);
- интенсивность урбанизации на территории региона: города формируют иерархию, нарушение баланса влечет гипертрофированное положение административных центров, слабую обеспеченность и неразвитость инфраструктуры на периферии, значительные перепады в численность жителей городов.

Регионы, в которых хозяйственное освоение территории находится на начальной стадии, имеют в основном *очаговую* или *рассеянную* структуру. Средняя интенсивность хозяйственного освоения территории региона способствует формированию *равномерно–узловой* или *агломерационно–узловой* структуры. Регионы с высокой активностью освоения территории обладают часто *гипертрофированно–агломерационной* и *агломерационно–мегаполисной* структурой.

К основным факторам пространственной организации экономики регионов относятся следующие: обеспеченность полезными ископаемыми, выгодное экономико–географическое расположение, потребительски рынок, трудовой потенциал, развитость инфраструктуры (транспортной энергетической, социальной, рыночной и т.д.), обеспеченность водой наличие агломерации, военно–стратегический потенциал, научно–исследовательская сфера, состояние экологии.

Пространственная организация российской экономики в настоящее время

сформировалась в результате влияния историко–географических условий, специфических условий развития национальной экономики в советский период и новых условий, возникших в процессе трансформации экономики страны в 1990–е гг.

Историко–географические условия России включают:

- 1 значительную территорию с богатым разнообразием климатических зон, большими запасами разнообразных природных ресурсов;
- 2 многонациональное население, проживающее на территории страны с различными национально–культурными традициями;
- 3 весомое различие и неравномерность распространения природных и трудовых ресурсов.

На современном этапе среди основных форм пространственной организации экономики регионов выделяются крупные экономические зоны, промышленные районы, промышленные агломерации, промышленные узлы, территориально–производственные комплексы.

Крупные экономические зоны являются значительными территориальными формированиями с природными и экономическими особенностями развития производства. Для исследования территориальных экономических пропорций развития хозяйства в России выделяют две крупные экономические зоны — европейскую и восточную.

Европейская экономическая зона нашей страны отличается недостатком топливно–энергетических ресурсов, сосредоточением большого количества промышленных предприятий, доминированием отраслей обрабатывающей промышленности.

Восточная экономическая зона выделяется доминированием добывающих отраслей, огромным топливно–энергетическим и минерально–сырьевым потенциалом и низкой освоенностью территории.

Промышленные районы – это большие территории, обладающие однородными природными характеристиками, спецификой развития промышленности, сформировавшимися материально–техническими запасами, необходимой производственной и социальной инфраструктурой.

Промышленные агломерации представляют собой территориальные экономические образования со значительной концентрацией промышленных предприятий, инфраструктуры, научно–исследовательских организаций и большой плотностью жителей. Расположение большого числа различных производств на компактной территории в сочетании с развитой инфраструктурой и значительным количеством квалифицированных работников формирует агломерационный эффект.

Промышленный узел определяется как совокупность предприятий, расположенных на ограниченной территории и связанных между собой технологи-

чески, а также социальной и производственной инфраструктуры.

Существующие в настоящее время промышленные узлы сформировались в результате сочетания производства и выстраивания ключевых объектов инфраструктуры. Многие из них включены в состав территориально–производственных комплексов.

Территориально–производственный комплекс представляет собой совокупность взаимосвязанных технологически предприятий, позволяющую получать экономический эффект за счет сочетания производства с природными и экономическими параметрами региона, с его географическим расположением и транспортными коридорами.

В зарубежной и отечественной теории и практике получила развитие также теория кластеров, представляющих собой неформальные объединения большого количества отраслевых и межотраслевых организаций на определенной территории, которые приводят к взаимному увеличению конкурентных преимуществ. Основными признаками кластеров являются наличие конкурентоспособных фирм на рынке, необходимых ресурсов, географическая концентрация и близость, участие широкого количества агентов и компаний в кластере на относительно равноправных началах, многочисленные связи и взаимодействие между участниками кластера, едино информационное поле участников.

### *Эволюция факторов пространственной организации экономики регионов*

*Первая стадия пространственной организации экономики регионов*, по мнению ученых и специалистов, характеризуется доиндустриальными аграрными экономическими системами, появившимися примерно 10 тыс. лет назад. Экономика обладала низкой пространственной дифференциацией, обусловленной разнотипностью географического пространства. Был широко распространено «хозяйство собирания», подчинявшееся во все законам природы.

*Вторая стадия* (начало XIX – середина XX в.) характеризуется увеличением масштабов экономической деятельности, изменением ее структуры, разрастанием потребностей и развитием взаимодействия отраслей. Рынок становится основным регулирующим механизмом деятельности экономических субъектов, опирающимся на разделение труда. На данном этапе увеличивается многообразие экономической системы, включающей в себя всех экономических субъектов и взаимодействие между ними. Экономические регионы стали опираться на взаимодействие экономических субъектов, при это наметились изменения их границ и специализаций.

*Третья стадия пространственной организации экономики*, начавшаяся со второй половины XX в., характеризуется взаимопроникновением региональных экономических, социальных, институциональных и техничеки систем ре-

гионов. Данные процессы сопровождаются усилением глобализации, что проявляется в том числе в формировании общего экономического пространства с более доступными ресурсами, рынками и технологиями. Использование мировой информационной сети Интернет в экономической деятельности трансформировало мировую экономику.

### *Взаимодействие российских регионов*

Влияние одних регионов на другие осуществляется прямо и косвенно. Прямое влияние проявляется в том, что экономические, социальные и другие процессы, происходящие в одном регионе, непосредственно способствуют изменениям в социально-экономическом положении другого. В то же время, не всегда процессы, происходящие в одних регионах, напрямую способствуют изменениям в других. В связи с этим наряду с прямым выделяется и косвенное воздействие регионов на развитие других территорий.

Косвенное влияние заключается в том, что регионы могут, например, стать движущим фактором развития социально-экономической системы страны, что будет способствовать созданию благоприятных условий для развития других регионов. Обусловлено это тем, что в связи с развитием логистики и снижением транспортных издержек территориальная близость перестает быть решающим фактором межрегиональных кооперационных связей. Социально-экономическая активность регионов проявляется в отношении не только соседних территорий, но и страны в целом.

*Влияние взаимодействия родственных и поддерживающих отраслей из разных регионов.* Источником влияния становится наличие развитых отраслей, способных стимулировать развитие родственных и поддерживающих отраслей в соседних регионах.

*Инфраструктурное влияние.* Основывается на благоприятном геополитическом расположении и связывающей регионы инфраструктуре, посредством которой происходят коммуникации, обмен ресурсами, что активизирует развитие включенных во взаимодействие регионов.

*Инновационное влияние.* На сегодняшний день не существует однозначного определения инновационного региона, способного стимулировать развитие других территорий в данной сфере, однако ученые и специалисты называют следующие признаки, служащие основанием для выделения такого региона: формирование активных коммуникаций, научно-исследовательских учреждений с образовательными заведениями и структурами которые осуществляют коммерциализацию результатов научно-исследовательских работ; создание и развитие инновационной инфраструктур (системы инжиниринга, региональная сеть технопарков, бизнес-инкубаторов, венчурные фонды и пр.), создание рын-

ка инноваций.

### *Экономическое районирование России*

Экономическое районирование – это базовый элемент территориального управления экономикой России. Экономическое районирование основывается на специализации районов в производстве, способствует увеличению производительности общественного труда и оптимальному расположению производительных сил.

Первые шаги в экономическом районировании были сделаны в начале XIX в. В это время появились первые работы в данном направлении, которые создавали общую картину особенностей экономического развития некоторых территорий государства. В трудах профессора Петербургского университета К. И. Арсеньева территория страны была поделена на 10 частей по общности природных и хозяйственных условий. Ученый–географ и статистик П. П. Семенов–Тянь–Шанский по природным показателям, населенности, видам земледелия и другим показателям определял 12 «естественных, культурно-исторических областей» западной части России.

В разработках Госплана и Комиссии ВЦИК (начало 20-х гг. XX в.) в основу экономического районирования страны закладывались три ключевых принципа: экономический, опирающийся на получение максимального экономического эффекта от межрайонного разделения труда; национальный, суть которого – в обеспечении соответствия районов национально–территориальным образованиям; административный, заключающийся в сохранении единства экономического районирования и политико–административного устройства государства.

Во второй половине XX в. значимыми в теории экономического районирования стали труды П. М. Аламбиева и Н. Н. Колосовского. П. М. Аламбиев исследовал вопросы истории экономического районирования, его сущности и развития в условиях планового хозяйства, факторного анализ формирования районов. В работах Н. Н. Колосовского представлены методология и методика экономического районирования на основе технико–экономического подхода, типология производственно–территориальных сочетаний (комплексов), методология экономического планирования районных комплексов. В 60-80-х гг. XX в. разрабатывались вопросы по созданию и развитию территориально–хозяйственных комплексов, территориальному прогнозированию и программ территориального развития. На разных этапах развития теории районирования в ее основу закладывались следующие характеристики:

- экономическая специализация территорий;
- природа экономического взаимодействия между ними;

– национальные и географические характеристики территорий.

В состав ключевых принципов районирования включают экономические, социальные, экологические, организационные. *Экономические принципы* районирования заключаются в организации общественного территориального разделения труда, обеспечивающего удовлетворение разнообразных потребностей общества и повышение его производительности. *Социальные принципы* районирования опираются на социальную ориентацию рыночных отношений, учет территориальных отличий в воссоздании трудовых ресурсов и формировании рынка труда, обеспечение условий для достойной жизни населения, учет миграционных тенденций, в том числе перемещений работников между регионами. *Экологические принципы* районирования включают организацию рационального природопользования и охраны природы, расширение разведанных запасов ресурсов, используемых в производстве. *Организационные принципы* районирования предусматривают для эффективного осуществления территориального управления экономикой применение организационных форм экономических и административных районов; сочетание рыночного саморегулирования с индикативным планированием (прогнозированием), федеральными бюджетными трансфертами, государственными региональными программами, инвестиционными проектами, размещениями заказов на поставку продукции для общегосударственных нужд. Районирование опирается также на разделение полномочий и сфер ответственности государственных и местных органов управления, развитие различных форм межрегиональной интеграции.

Таблица 3.1 – Экономические районы России в соответствии с Общероссийским классификатором российских регионов

Код	КЧ	Наименование	Код ОКАТО	Наименование
1	2	3	4	5
050	9	Северный район	86	Республика Карелия
			87	Республика Коми
			11	Архангельская область
			11 100	Ненецкий авт. округ
			19	Вологодская область
			47	Мурманская область
051	2	Северо-Западный район	40	г. Санкт-Петербург
			41	Ленинградская область
			49	Новгородская область

Продолжение таблицы 3.1

1	2	3	4	5
			58	Псковская область
052	5	Центральный район	15	Брянская область
			17	Владимирская область
			24	Ивановская область
			29	Калужская область
			34	Костромская область
			45	г. Москва
			46	Московская область
			54	Орловская область
			61	Рязанская область
			66	Смоленская область
			28	Тверская область
			70	Тульская область
			78	Ярославская область
053	8	Волго-Вятский район	88	Республика Марий Эл
			89	Республика Мордовия
			97	Чувашская Республика
			33	Кировская область
			22	Нижегородская область
054	0	Центрально-Черноземный район	21	Донецкая Народная Республика
			43	Луганская Народная Республика
			14	Белгородская область
			20	Воронежская область
			38	Курская область
			42	Липецкая область
			68	Тамбовская область
055	3	Поволжский район	85	Республика Калмыкия
			92	Республика Татарстан (Татарстан)

Продолжение таблицы 3.1

1	2	3	4	5
			12	Астраханская область
			18	Волгоградская область
			56	Пензенская область
			36	Самарская область
			63	Саратовская область
			73	Ульяновская область
056	6	Северо-Кавказский район	79	Республика Адыгея (Адыгея)
			82	Республика Дагестан
			26	Республика Ингушетия
			83	Кабардино-Балкарская Республика
			91	Карачаево-Черкесская Республика
			35	Республика Крым
			90	Республика Северная Осетия - Алания
			96	Чеченская Республика
			03	Краснодарский край
			07	Ставропольский край
			23	Запорожская область
			60	Ростовская область
			74	Херсонская область
			67	Город федерального значения Севастополь
057	9	Уральский район	80	Республика Башкортостан
			94	Удмуртская Республика
			37	Курганская область
			53	Оренбургская область
			57	Пермская область
			57 100	Коми-Пермяцкий авт. округ
			65	Свердловская область

Продолжение таблицы 3.1

1	2	3	4	5
			75	Челябинская область
058	1	Западно-Сибирский район	84	Республика Алтай
			01	Алтайский край
			32	Кемеровская область
			50	Новосибирская область
			52	Омская область
			69	Томская область
			71	Тюменская область
			71 100	Ханты-Мансийский авт. округ
			71 140	Ямало-Ненецкий авт. округ
059	4	Восточно-Сибирский район	93	Республика Тыва
			95	Республика Хакасия
			04	Красноярский край
			25	Иркутская область
060	1	Дальневосточный район	81	Республика Бурятия
			98	Республика Саха (Якутия)
			05	Приморский край
			08	Хабаровский край
			10	Амурская область
			30	Камчатский край
			44	Магаданская область
			64	Сахалинская область
			99	Еврейская авт. область
			77	Чукотский авт. округ
			76	Забайкальский край
061	4	Калининградский район	27	Калининградская область

Существует множество подходов к типологизации регионов, предложенных учеными и специалистами. Вместе с тем целесообразно обратиться к типологиям, рассматриваемым и используемым в настоящее время. Одна из них была предложена Министерством регионального развития РФ для обеспечения большей объективности политики долгосрочного пространственного развития за счет учета особенностей каждого типа регионов. Учет особенностей каждого типа регионов был определен как основное условие осуществления мониторинга социально-экономического развития регионов и разработки пространственных параметров долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Регионы – «локомотивы роста» – характеризуются весомым вкладом в прирост ВВП страны, высоким научно-техническим потенциалом, наличием стратегической инициативы, имеющей значение для всей страны, потенциалом центра развития для соседних территорий. Данный тип включил в себя мировые города (Москва и Санкт-Петербург) и центры федерального значения (Краснодарский, Красноярский, Пермский края, Ленинградская, Московская, Свердловская области, республики Башкортостан и Татарстан).

Опорные регионы – второй тип. Включает в себя сырьевые и старопромышленные регионы. Сырьевые опорные регионы являются сырьевыми зонами России. При этом их экономика является экспортно ориентированной. Они отличаются тем, что большинство инфраструктурных проектов нацелены на обеспечение транзитной экономики. В них отсутствует высокоорганизованная урбанистическая среда жизни. К данным регионам отнесены Кемеровская, Сахалинская Тюменская области, Ненецкий автономный округ, Республики Коми, Саха (Якутия), Ханты–Мансийский и Ямало–Ненецкий автономные округа.

Производство в старопромышленных опорных регионах испытывают дефицит не только капитала, но и реалистичных конкурентоспособных проектов развития. Такие регионы характеризуются традиционными индустриальными производствами, переживающими структурный кризис (устаревшая технологическая база, недостаточное рыночное позиционирование, дефицит кадров и т.п.); низким уровнем жизни населения; избыточной инфраструктурной сетью. В данный подтип включен Белгородская, Волгоградская, Вологодская, Иркутская, Липецкая, Нижегородская, Новосибирская, Омская, Ростовская, Самарская, Томская, Челябинская, Ярославская области, Приморский и Хабаровский края.

Депрессивные регионы – третий тип. Включает фоновые и кризисные регионы.

Депрессивные фоновые регионы отличаются низким уровнем жизни населения, устаревшей технологической базой, недостаточным рыночным пози-

ционированием, дефицитом квалифицированных кадров (Алтайский край, Воронежская область, Тверская область и др.).

Депрессивные кризисные регионы характеризуются существенным отставанием от других регионов страны по уровню социально–экономического развития, высоким уровнем безработицы, слабой инфраструктурной обеспеченностью роста городских поселений, высоким уровнем социальных конфликтов. К депрессивным кризисным регионам были отнесены Камчатский край, Республика Адыгея и др.

Особые (спецтерритории) – дополнительный тип. Эти регионы отличаются низкой пространственной мобильностью, высоким уровнем безработицы, экономической стагнацией, сложной политической ситуацией. В числе особых регионов оказались Республика Ингушетия, Чеченская республика[9].

### 3.1 Задания по теме «Пространственная организация экономики регионов. Государственно-территориальное устройство России»

**Основные термины:** регион, типологизация, локомотив роста, опорный регион, депрессивный регион, особые регионы

**Задания:**

1 Заполните таблицу 3.2.

Таблица 3.2 – Тип региона. Отличительные особенности. Субъекты РФ

Тип региона	Отличительные особенности	Субъекты РФ
Регионы – «локомотивы роста»		
Опорные регионы		
Депрессивные регионы		
Особые (спецтерритории)		

2 На основе данных, представленных в статистическом сборнике Росстата «Регионы России. Социально–экономические показатели», выполните анализ субъекта Российской Федерации. Результаты анализа представьте в таблицах 3.3 – 3.6. Какие регионы можно отнести к «локомотивам роста»?

Таблица 3.3 – Социально – экономические показатели субъекта РФ

Наименование		Показатель
1		2
Субъект РФ		
Площадь территории, тыс. км <sup>2</sup>		
Численность населения, тыс. человек		
Среднегодовая численность занятых, тыс. человек		
Среднедушевые денежные доходы (в месяц) руб.		
Потребительские расходы в среднем на душу населения (в месяц), руб.		
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.		
Валовый региональный продукт в млрд. руб.		
Инвестиции в основной капитал в млрд. руб.		
Основные фонды в экономике (по полной учетной стоимости, на конец года) млрд. руб.		
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности, млрд. руб.	добыча полезных ископаемых	
	обрабатывающие производства	
	обеспечение электрической энергией, газом, паром	
	водоснабжение, водоотведение	
Продукция сельского хозяйства	растениеводство	
	животноводство	
Ввод в действие жилых домов, тыс. м <sup>2</sup>		
Оборот розничной торговли, млрд. руб.		
Сальдированный финансовый результат деятельности организаций, млрд. руб.		
Промышленное производство		
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»		
Оборот розничной торговли		
Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную сферу РФ	экспорт	
	импорт	
Оборот розничной торговли		

Продолжение таблицы 3.3

1	2
Производительность труда	
Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог	
Число собственных легковых автомобилей	
Число собственных легковых автомобилей на 1000 человек населения	
Численность студентов, обучающихся по программам бакалавриата на 10 000 человек населения	

3 Используя данные официальной статистики, материалы сборников, информационные ресурсы, выполните следующие практические задания.

Выявите дифференциацию федеральных округов России по площади, плотности населения, естественному движению населения, уровню развития хозяйств (важнейший показатель ВРИ на одного жителя), вкладу в экспорт страны и др. Проведите сравнительный анализ основных социально-экономических показателей девяти федеральных округов России и оцените уровень их развития, динамику темпов роста. Результаты оформите в виде таблиц 3.4–3.6

Таблица 3.4 – Характеристика населения федерального округа по регионам, оценка на 20...г.

Субъект федерального округа	Численность населения, тыс. чел	Изменение численности населения (прирост за год, %)	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (число лет), мужчины /женщины	Коэффициент миграционного прироста на 10 000 чел. населения
1				
2				
3 ...				

Таблица 3.5 – Показатели естественного движения населения в федеральном округе за 20...г.

Субъект федерального округа	Данные о рождаемости и смертности населения, чел.			Данные о рождаемости и смертности населения на 1000 чел. населения		
	родившиеся	умершие	естественный прирост (+), убыль (-)	родившиеся	умершие	естественный прирост (+), убыль (-)
1						
2						
3						
4						
5...						

Таблица 3.6 – Показатели социально-экономического развития федерального округа за 20...- 20... гг.

Федеральный округ	Среднемесячная номинальная зарботная плата, руб.	ВРП, млн.руб.	Инвестиции в основной капитал, %	Уровень безработицы, %	ВРП на душу населения, руб.	Степень износа основных фондов, %	Число МП на 10 000 чел.
1							
2							
...							
9							

Проанализируйте объем и структуру внешнеторговых операций девяти федеральных округов России и оцените уровень и характер вовлеченности округов в систему мирохозяйственных отношений. Проанализируйте соотношение экспорт и импорта в федеральных округах РФ и в динамике за последние три года. Выделите, где экспорт намного превышает импорт (экспортно ориентированные) или импорт намного превышает экспорт (импортно ориентированные).

## 4 Отраслевая структура и ресурсный потенциал регионов

Отрасль экономики – это совокупность субъектов хозяйствования, занимающихся производственной деятельностью по созданию однотипной продукции. По сути, отрасль занимается производством благ и услуг, которые затем продаются на рынке, где пересекаются интересы продавцов и покупателей. Каждая отрасль может быть поделена на сектора и группы. Например, в автомобильной отрасли выделяют сектор легковых машин, сектор коммерческого грузового транспорта и так далее. Вся национальная экономика может быть поделена на следующие сектора по отраслевому признаку:

*Первичный сектор* объединяет добывающие отрасли и отрасли, занимающиеся первичной обработкой природных ресурсов.

*Вторичный сектор* включает в себя строительную отрасль и обрабатывающую промышленность, специализирующуюся на переработке сельскохозяйственного сырья и энергоресурсов.

*Третичный сектор* или сектор услуг. Сюда относят связь, транспорт, финансы, торговлю, здравоохранение, образование, туризм.

*Четвертичный сектор* объединяет отрасли знания. Здесь осуществляются научные разработки и проводятся теоретические исследования, которые внедряются в производство и повседневную жизнь общества.

Все отрасли делятся на отрасли материального производства, куда относят сельское хозяйство и промышленность, а также сферу услуг. В отдельную группу отраслей выделяют экономику банковского сектора, деятельность, связанную с информационными технологиями. Отрасли могут быть чистыми, то есть производящими монопродукт. Хозяйственные отрасли производят отраслевой продукт, административные отрасли управляются государственными органами власти.

Отрасль – это часть национального хозяйства, в которой осуществляется производство однородной продукции, востребованной обществом и направленной на удовлетворение его потребностей.

Каждый экономический регион представлен совокупностью предприятий различных отраслей, количество и функциональная направленность которых зависят от факторов и условий размещения. Как правило, набор и разнообразие отраслей тем больше, чем выше уровень развития региона чем многограннее побуждающие условия развития.

Отраслевая структура региона – это совокупность отраслей народнохозяйственного комплекса, характеризующихся определенными пропорциями и взаимосвязями. В отраслевом плане структура единого народнохозяйственного комплекса представлена двумя сферами: материальным производством (или

производственной сферой) и нематериальным (непроизводственной сферой).

*Целостность региона* означает рациональное использование природно-ресурсного потенциала региона, пропорциональное сочетание различных отраслей, формирование устойчивых внутрирегиональных и межрегиональных производственных и технологических связей.

*Комплексность* хозяйства региона означает сбалансированность, пропорциональное развитие производительных сил и производственных отношений в регионе; формирование всех видов обеспечения, координации всех действий участников движения потоковых процессов; осуществление контроля выполнения задач и т.д.

*Финансовая самостоятельность* региона выражает степень обеспеченности его финансовыми ресурсами для самостоятельного, заинтересованного и ответственного решения социально-экономических вопросов, которые входят в компетенцию регионального уровня хозяйствования.

*Финансовая независимость* региона выражается в равенстве его бюджетных доходов и расходов – таким образом, регион не получает трансферты из федерального центра.

*Коэффициент автономии* – один из основных бюджетных показателей, характеризующий состояние собственной доходной базы бюджета субъекта РФ. Он определяет долю собственных доходов без учета финансовой помощи от федерального центра в общей сумме доходов бюджета субъекта РФ.

*Коэффициент дотационности* показывает, какая часть суммы доходов консолидированного бюджета субъекта РФ формируется за счет финансовой помощи из федерального бюджета (без учета субвенций).

*Коэффициент чистой финансовой независимости* показывает, какая часть суммы собственных доходов консолидированного бюджета субъекта РФ формируется за счет поступлений от источников, зависящих от территориальных органов власти в соответствии с региональным и бюджетным законодательством РФ.

*Коэффициент чистой налоговой независимости* используется для оценки доли в общих налоговых поступлениях консолидированного бюджета субъекта РФ поступлений от региональных и местных налогов.

*Коэффициент общей финансовой зависимости* показывает, какую долю в общей сумме доходов консолидированного бюджета субъекта РФ занимают налоговые доходы от федеральных налогов, сборов плюс финансовая помощь из федерального бюджета в виде дотаций и субсидий.

Критерием рациональности отраслевой структуры является достижение финансовой независимости региона.

## *Определение точек роста в региональном развитии*

В зависимости от источника хозяйственного развития можно выделить несколько видов точек роста, характерных для промышленного региона:

– ресурсные – хозяйственное развитие возможно в связи с наличием и разработкой уникального природного ресурса;

– финансовые – обеспечивают развитие благодаря эффективному управлению финансовыми потоками в рамках определенной финансово–промышленной группы;

– организационные – хозяйственное развитие осуществляется за счет улучшения существующей или появления новой системы организации производства и бизнес –среды;

– технологические – развитие происходит в результате появления и внедрения уникальной технологии, носящей ярко выраженный инновационный характер.

В результате активизации точек экономического развития происходит позитивная трансформация структуры экономики региона; повышение инвестиционной привлекательности региона; обеспечение доходной части консолидированного бюджета, необходимой и достаточной для финансирования социальной сферы региона; повышение экономической активности населения; укрепление и развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей региона и др.

### *Сущность и характеристика производственно-ресурсного потенциал регионов Российской Федерации*

Хозяйственная система любого уровня наряду с организационно-экономическим механизмом включает в себя материальные и нематериальные факторы – ресурсы, материальную базу, производство, инновации, имидж репутацию и др. Материальной основой регионального хозяйства является его экономический потенциал (ресурсный, производственный, интеллектуальный и др.).

Экономический потенциал – это совокупная способность экономики страны (региона), отраслей, предприятий, хозяйств осуществлять производственно-экономическую деятельность, выпускать продукцию, товары, услуги, удовлетворять запросы населения, общественные потребности, обеспечивать развитие производства и потребления.

Компоненты экономического потенциала: научные и интеллектуальные ресурсы, административно–государственное управление, инновационный потенциал, производственно – экономические ресурсы, материально – техниче-

ские ресурсы, информационный потенциал, экологические условия, биологические ресурсы, демографические ресурсы, географическое и геополитическое положение.

Чем выше экономический потенциал региона, тем шире возможности его социально-экономического и инновационного развития, и наоборот – недостаточный потенциал создает предпосылки для депрессивного регионального состояния.

Производственно-ресурсный потенциал имеет денежную оценку и проявляется как вид какой-либо собственности, включая интеллектуальную (интеллектуальный потенциал). Он подразделяется на следующие виды:

– земельные ресурсы и иной ресурсный потенциал, в том числе полезные ископаемые, лес и лесонасаждения, водные ресурсы, растительно-животный мир, имеющий экономическое или социальное значение;

– производственный потенциал – материальные и нематериальные активы производственных организаций, подразделений и звеньев непродуцированной сферы. Оценка имущества должна отражать его качественно состояние – степень его пригодности для использования.

Интеллектуальный потенциал – промышленная и другая интеллектуальная собственность в виде лицензий, запатентованных новых технологий, новой продукции и иных научно-технических разработок, разного рода авторские и иные смежные права.

Этот потенциал играет существенную роль в экономической политике региона, обеспечивая инновационную направленность его хозяйства.

Потенциал домашних хозяйств – домашнее имущество производственного и непромышленного назначения, в том числе недвижимость, принадлежащая населению.

Наряду с природными ресурсами и экологическими условиями важную роль в развитии региона играет население – режим его воспроизводства плотность, удельный вес трудоспособного населения, система расселения уровень урбанизации, миграция, возраст, половой состав и другие параметры, определяющие потенциал трудовых ресурсов, демографическую нагрузку и т.д.

Трудовой потенциал региона (страны) – имеющиеся в настоящее время и предвидимые в будущем трудовые возможности, характеризуемые количеством трудоспособного населения, его профессионально-образовательным уровнем, другими качественными характеристиками

*Факторы, влияющие на производственно-ресурсный потенциал регионов России*

Величина и уровень использования производственно-ресурсного потен-

циала хозяйственной системы зависят от многих факторов. Факторы, влияющие на развитие территории и размещение производства, можно объединить в группы:

1 природные, включающие экономическую оценку отдельных природных условий и ресурсов для развития отраслей и районов;

2 социально-экономические;

3 рационального природопользования;

4 демографические. Большую роль в рациональном размещении производительных сил регионов страны играют экономико-географические и социально-экономические факторы.

Факторы, влияющие на производительность машин: конструктивное совершенствование выпускаемой продукции, технический уровень машин, обеспечение надлежащего качества потребляемых материальных ресурсов, повышение уровня квалификации рабочих. Перечисленные группы факторов воздействуют на производственный потенциал региона через рост мощностей предприятий и увеличение производственных возможностей живого труда. На величину производственного потенциала региона оказывают влияние производственные возможности живого труда, занятого во вспомогательном производстве региона. Возможности живого труда: повышение квалификации рабочих, совершенствование организации труда рабочих, повышение технического уровня оборудования, использование материалов высокого качества.



Рисунок 2 – Факторы, влияющие на возможности использования материальных ресурсов

К группе факторов регионального характера основными являются следующие:

– полная (частичная) передача другим предприятиям региона образовавшегося на отдельных предприятиях определенного избытка трудовых и матери-

альных ресурсов;

– рациональное использование предприятиями–получателями поступивших ресурсов для наращивания своего производственного потенциала, недопущение потерь этих ресурсов;

– развитие кооперирования по использованию некомплектных резервов производственных мощностей между предприятиями региона с целью применения излишка материальных и трудовых ресурсов для наращивания регионального производственного потенциала [9].

#### **4.1 Задания по теме «Отраслевая структура и ресурсный потенциал региона»**

**Основные термины:** отрасль, структура, ресурсы, потенциал, регион

##### **Задания:**

1 В зависимости от источника хозяйственного развития можно выделить несколько точек роста, характерных для региона.

Охарактеризуйте их. Какие точки роста характерны для Оренбургской области?

Полученные результаты представьте в таблице 4.1.

Таблица 4.1 – Точки роста, характерные для Оренбургской области

Точки роста	Характеристика
Ресурсные	
Финансовые	
Технологические	
Организационные	

2 Выявить и оценить тенденции развития современных регионов поможет анализ классификации секторов общественного производства, предложенный американским ученым К. Кларком.

Охарактеризуйте секторы.

Какие секторы общественного производства наиболее развиты в Оренбургской области?

Полученные результаты представьте в таблице 4.2.

Таблица 4.2 – Секторы общественного производства Оренбургской области

Секторы	Характеристика
Первичный сектор	
Вторичный сектор	
Третичный сектор	

3 Используя данные официальной статистики, проанализируйте и оцените отраслевую структуру валовой добавленной стоимости ВРП в регионах и федеральных округах.

Классифицируйте федеральные округа и регионы по качеству стадий экономического роста. Результаты занесите в таблицу 4.3

Таблица 4.3 – Отраслевая структура валовой добавленной стоимости ВРП в регионах Приволжского федерального округа, % к итогу

Вид экономической деятельности	Оренбургская область		Самарская область		Республика Башкортостан	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7
Сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство						
Рыболовство, рыбоводство						
Добыча полезных ископаемых						
Итого первичный сектор						
Обрабатывающие производства						
Производство электроэнергии, газа, воды						
Итого вторичный сектор						
Строительство, торговля и ремонт						
Гостиницы и рестораны						
Транспорт и связь						
Финансовая деятельность						
Операции с недвижимостью, аренда, услуги						
Государственные услуги, военная безопасность; социальное						

Продолжение таблицы 4.3

	2019	2020	2019	2020	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7
обеспечение						
Образование						
Здравоохранение						
Прочие коммунальные, социальные и другие услуги						
Итого третичный сектор						

4 Структурный состав экономического потенциала региона включает блоки и компоненты. Охарактеризуйте экономический потенциал Оренбургской области. Данные занесите в таблицу 4.4

Таблица 4.4 – Структурный состав экономического потенциала Оренбургской области

Блоки	Экономический потенциал Оренбургской области
Научные и интеллектуальные ресурсы	
Административно-государственное управление	
Инновационный потенциал	
Производственно-экономические ресурсы	
Материально-технические ресурсы	
Информационный потенциал	
Внешнеэкономические связи	
Минеральные ресурсы	
Экологические условия	
Биологические ресурсы	
Демографические ресурсы	
Географическое и геополитическое положение	

## 5 Кластеры и их роль в развитии экономики регионов

Сегодня в целях создания конкурентоспособности, повышения уровня доходов населения регионов, обеспечения дополнительных рабочих мест и усиления конкурентной позиции на внутреннем и мировом рынках во многих российских регионах обратились к кластерной политике.

Существует множество подходов к *определению кластеров*. Объединяет их то, что кластеры характеризуются наличием группы географически локализованных и взаимосвязанных организаций: производителей продукции и (или) услуг для конечного потребителя, поставщиков оборудования комплектующих, специализированных услуг, инфраструктуры, научно–исследовательских институтов, вузов и др. В то же время различные определения описывают кластер с разных сторон: во-первых, организации – участники кластера действуют в определенной сфере и характеризуются общностью деятельности; во-вторых, между организациями, входящим в кластер, и их сотрудниками осуществляется обмен знаниями; в-третьих данные организации взаимодополняют и усиливают конкурентные преимущества друг друга и региона в целом.

Все это позволяет составить представление о сущности кластера. Предприятия, организации, действующие в рамках одного кластера, объединены в единую цепочку создания экономической стоимости. При этом, институциональная среда этих предприятий, способствующая взаимодействию и доверительным отношениям, позволяет осуществлять обмен знаниями между ними и таким образом активизирует процесс генерирования инноваций. Такое сотрудничество в сочетании с конкуренцией между предприятиями одного звена цепочки создания экономической стоимости стимулирует формирование конкурентоспособности каждого участника кластера и региона, в котором этот кластер действует.

Ключевой характеристикой кластеров является взаимодействие большого числа предприятий, компаний на некоторой территории, способствующее высокой конкуренции между ними и привлекающее инвестиции, квалифицированных специалистов и фирмы с других территорий. Данный аспект развития кластера приводит к диверсификации экономики через повышение конкурентоспособности входящих в него предприятий, поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно–исследовательских и образовательных организаций. Такая черта отличает многие зарубежные кластеры, включающие в себя от нескольких сотен до нескольких тысяч компаний.

*Российские кластеры*, выделяемые отечественными специалистами и учеными, характеризуются другой структурой, включающей лишь несколько

десятков малых и средних профильных предприятий или одно (несколько) большую профильную организацию и связанные с ней небольшие предприятия–поставщики.

Специалисты отмечают различие между кластерами и ТПК по следующим критериям.

1 Инвесторы и цель инвестирования. В кластерах ключевая роль принадлежит предпринимателям, которые вкладывают свои средства для максимизации прибыли. В ТПК основной целью является понижение издержек производства для государственных предприятий и рациональное использование природных ресурсов; основным инвестором создания и развития ТПК является государство.

2 Основание для появления и развития. Кластеры являются результатом пространственного распределения рыночных сил: компании привлекаются в данный регион его конкурентными преимуществами. При этом, кластеры обычно возникают в староосвоенных регионах на основании уже имеющейся концентрации предприятий. Идея создания ТПК появились в результате научных изысканий в сфере оптимизации промышленного производства. Они часто создаются на неосвоенных территориях с низкой плотностью населения независимо от привлекательности региона для населения и бизнеса.

3 Структура. Кластеры обычно включают в себя малые и средние предприятия, научно–исследовательские и образовательные учреждения, а в некоторых случаях и орган, управляющий кластерной инициативой. Основу ТПК составляют крупные вертикально интегрированные заводы, а их управление осуществляется органами государственной власти.

4 Сферы деятельности. Кластеры, как правило, появляются в высокотехнологических отраслях, сфере услуг или в традиционных отраслях ориентированных на потребителя. ТПК специализируются в основном на тяжелой промышленности, ориентированной на потребителя.

5. Роль знаний в создании и развитии. В формировании и развитии кластера ключевая роль принадлежит информационному обмену, обмен знаниями, идеями между организациями и их сотрудниками, а также человеческому фактору как носителю знаний и навыков. В ТПК информационные потоки между сотрудниками предприятий, необходимые для совершенствования производственных процессов, отсутствуют, а человеческий фактор играет второстепенную роль и является одним из факторов развития производственных сил.

Эффект функционирования кластеров и осуществления кластерной политики в регионах заключается прежде всего в увеличении занятости, зарплаты, отчислений в региональные бюджеты, усилении конкурентоспособности регионов. Все это достигается за счет развития конкурентных рынков, повышения инновационности различных отраслей экономики, развития малого и среднего

бизнеса, стимулирования инициативы на местах и активизации взаимодействия между органами власти, бизнесом и научным сообществом.

### *Формирование и функционирование кластеров*

Кластер характеризуется специфическими чертами:

1 территориальной концентрацией большей части компаний ключевой и поддерживающих отраслей на некоторой территории;

2 наличием тесного взаимодействия организаций, входящих в кластер на основе стержневой отрасли, обусловленного структурой регионально промышленности;

3 присутствием вертикальных и горизонтальных связей между компаниями кластера;

4 рыночно-квазирыночным механизмом действия;

5 конкурентной средой, способствующей эффективному развитию организаций, входящих в кластер, увеличению влияния кластера на окружающую среду;

6 факторами, способствующими и препятствующими формированию кластера;

7 экстерналиями функционирования кластера.

Таким образом, одной из обязательных характеристик кластера является его формирование на территории, где сосредоточены промышленные, образовательные, научные организации, производственная и рыночная инфраструктура.

Стадии развития кластеров:

– зарождения – образуется совокупность нескольких успешно работающих организаций и предприятий, однако структура их взаимодействия еще далека от кластерной и развивается крайне медленно. Источником экономического роста данное образование не является;

– потенциального кластера – отмечается не повсеместное развитие структуры кластера, отсталость некоторых составляющих, вместе с тем, присутствуют явные конкурентные преимущества и факторы, обеспечивающие развитие;

– устойчивости – наблюдается прогресс в развитии всех составляющих кластера и взаимосвязей между участниками кластера, вместе с тем пока не достигнут уровень развития, позволяющий получать существенную выгоду от данного взаимодействия;

– зрелости – отличается высокой конкуренцией между компаниями входящими в кластер, интенсивным сотрудничеством между ними в процессе реализации совместных проектов, в том числе межотраслевых;

– упадка – наступает в результате внешнего вмешательства (например

государственного) в конкурентную борьбу, расширения кластера и, соответственно, разрыва технологических цепочек и т.д.

Выделяются следующие основные принципы существования кластера.

Принцип *совместимости* предусматривает действие кластера как целостного формирования, составляющие которого связаны функционально, экономически и технологически; *обратной связи* – гибкость кластера, его способность воспринимать и учитывать изменения окружающей среды; *развития* – использование потенциальных возможностей для дальнейшего роста; *сотрудничества* – взаимовыгодное взаимодействие организаций кластера в процессе осуществления основной деятельности с использованием уникальных ресурсов и способностей участников; *конкуренции* – содействие инновациям, росту производительности, снижению издержек и т.д.

Факторы, способствующие развитию кластеров: сосредоточение поставщиков на некоторой территории, концентрация высококвалифицированных специалистов и условия для их подготовки, развитая научно–техническая и экспериментальная база, развитость высшего профессионального образования, традиции производственной кооперации, поддержка власти, опыт территориально – хозяйственного планирования.

Факторы, препятствующие развитию кластеров: невысокое качество и неэффективность поставок, несоответствие образовательных и научно–исследовательских программ потребностям предприятий, неразвитые коммуникации между высшими и средними учебными заведениями и предприятиями, высокие административные барьеры, финансовые и другие барьеры для возникновения и развития малого и среднего бизнеса, неэффективное функционирование отраслевых и профессиональных ассоциаций, равнодушие власти, небольшой опыт конкурентной борьбы у основной части российских предприятий.

### *Кластерная политика стран и регионов*

В научных разработках речь идет о кластерной политике двух поколений. Кластерная политика *первого поколения* заключается в осуществлении федеральными и региональными органами власти мероприятий по идентификации кластеров, определению поля деятельности формирующих кластеры фирм, созданию государственных органов поддержки кластеров и осуществлению общей политики поддержания кластеров в стране и регионе.

Кластерная политика *второго поколения* базируется на индивидуальном подходе к проблемам развития каждого кластера в отдельности. При этом, региональные органы власти могут проводить следующие мероприятия:

- 1 создавать платформы для диалога различных участников кластера;
- 2 проводить диверсификацию местного спроса посредством размещения

у местных компаний государственных заказов;

3 повышать квалификацию местной рабочей силы через реализацию программ дополнительного образования и переподготовки кадров;

4 создавать бренд региона для привлечения иностранных инвестиций.

По роли государства выделяют четыре типа кластерной политики:

1) *каталитическая*, когда региональные органы власти способствуют взаимодействию заинтересованных сторон (например, частных компаний и исследовательских организаций), но обеспечивают ограниченную финансовую поддержку реализации проекта;

2) *поддерживающая*, при которой наряду с каталитической функцией региональных органов власти осуществляются инвестиции в инфраструктуру регионов, образование, тренинг и маркетинг;

3) *директивная*, когда поддерживающая функция дополняется проведением специальных программ, нацеленных на трансформацию специализации регионов через развитие кластеров;

4) *интервенционистская*, при которой региональные органы власти наряду с выполнением директивной функции перенимают у частного сектора ответственность за принятие решения о дальнейшем развитии кластеров и посредством трансфертов, субсидий, ограничений или регулирования, а также активного контроля над фирмами в кластере формируют его специализацию.

Среди направлений кластерной политики можно выделить следующие:

– выявление и мониторинг ситуации формирования и развития региональных кластеров;

– поддержка кластерных инициатив, направленных на достижение результативной кооперации организаций;

– формирование коммуникационных площадок для потенциальных участников территориальных кластеров, в том числе за счет их интеграции в процесс разработки и обсуждения стратегий территориального развития, содействие обмену опытом между регионами по формированию кластерной политики;

– содействие консолидации участников кластера, реализации программ содействия выходу предприятий кластера на внешние рынки, проведение совместных маркетинговых исследований и рекламных кампаний;

– развитие информационно-коммуникационной и рыночной инфраструктуры в регионах;

– развитие инженерной инфраструктуры;

– формирование институциональной среды для развития территориальных экономических кластеров;

– развитие конкурентной среды на внутренних рынках [9].

## 5.1 Задания по теме «Кластеры и их роль в развитии экономики регионов»

**Основные термины:** кластер, кластерная политика, кластерная инициатива

### **Задания:**

Ознакомьтесь с кейсом о зарубежном опыте формирования и развития кластеров и ответьте на следующие вопросы.

1 Какие основные характеристики каждого полюса функционирования кластеров вы можете выделить?

2 Какие факторы сыграли ключевую роль в образовании и развитии рассматриваемых кластеров?

3 Какой из рассматриваемых подходов был бы наиболее эффективен в российских регионах?

4 Что можно было бы позаимствовать из зарубежного опыта для развития кластеров в российских регионах?

### **Зарубежный опыт формирования кластеров**

В настоящее время выделяется три полюса образования и развития кластеров: Северная Америка, Западная Европа и Азия.

Кластеры Северной Америки отличаются минимальным государственным регулированием; отсутствием законодательства и соответствующих органов власти для государственного регулирования данной сферы; превалированием кластеров формируемых на основе крупного научно–исследовательского или образовательного учреждения; организацией активного взаимодействия научно–исследовательских учреждений, органов власти и бизнес–структур. При этом научно–исследовательские или образовательные учреждения вместе с коммерческой организацией запускают процесс формирования кластера, органы власти (региональные) организуют финансовую поддержку на начальном этапе, затем привлекаются частные инвестиции.

Одним из первых и преуспевающих кластеров является Кремниевая долина в США. Истоками ее образования стало тесное сотрудничество Стэнфордского университета с компанией «Хьюлетт Паккард» (*Hewlett Packard, HP*). Постепенно в сотрудничество вовлекались другие организации и исследователи.

Кластеры Западной Европы характеризуются активным государственным регулированием; достаточно подробной разработкой кластерной политики; сменой макроэкономического регулирования промышленной и технологической политикой; процессами интеграции с другими странами Европейского союза, в том числе, на основе развития кластеров. Создана мощная институциональная база кластерной политики: законодательство, в том числе, на уров-

не ЕС, международные правовые и организационные образования: Генеральный директорат по региональной политике ЕС (1968); Европейский фонд регионального развития (1975); Хартия регионализма, принятая Европарламентом (1988); Совет региональных и местных сообществ (Комитет регионов, 1993). В то же время, развитию кластеров в Западной Европе способствует государственная поддержка сотрудничества между образовательными, исследовательскими учреждениями и частными компаниями, в центры знаний и предпринимательства широко вовлекаются иностранные коммерческие организации. При этом, отмечается превалирование кластеров в сферах сельского хозяйства (Дания), морского хозяйства (Норвегия), лесного хозяйства (Финляндия). На основе городских университетов образуются центры конкурентоспособности и высоких технологий, технополисы. Для работы в созданных или функционирующих компания привлекают студентов. Преодоление разрыва в социально-экономическом положении успешных и отстающих регионов осуществляется путем создания и развития кластеров. Встречается также формирование трансграничных кластеров. В Европе постоянно ведется активный поиск новых идей в сфере государственной поддержки формирования и развития кластеров.

Развитие кластеров в Азии характеризуется множеством различных подходов, что связано с длительной стагнацией политического и экономического развития одни стран и с активным развитием и самообучаемостью, в том числе на зарубежном опыте других («восточноазиатские тигры»). Особенность развития местных кластеров заключается в умелом переплетении восточных характеристик со свойствами кластеров Западной Европы и Северной Америки.

Специфика азиатских кластеров опирается на приоритет традиций и восточных религиозных концепций. Относительная обособленность от мировых тенденций и процессов в прежние времена предопределила неизбежность вступления восточных компаний в жесткую борьбу за уже занятые сегменты рынков, в том числе в сфере кластерного развития. Кроме того, следует отметить большую государственную поддержку производителей в распространении их товаров на рынках за рубежом и защиту местных производителей на внутренних рынках от конкурентов из других стран. Например, в Японии поддержка развития кластеров активно осуществляется на уровне регионов и муниципалитетов.

Сходство Азии с Западной Европой в кластерном развитии отмечается в широком государственном регулировании экономических процессов; поддержке кластерного развития как прерогативы центрального правительства; ориентации на сотрудничество с предприятиями, образовательными и научно-исследовательскими учреждениями других стран; формировании международных и трансграничных кластеров.

Близость Азии и Северной Америки в кластерном развитии просматрива-

ется в предпочтении передовых научно–технических направлений исследований и в широкой поддержке венчурного финансирования и инвестирования, освоении американского опыта в развитии венчурных структур.

Интересным является опыт улучшения экономического положения «бедных» регионов с помощью кластерного развития в сфере инновационных технологий. Так, в укреплении экономического положения Сицилии и Сардинии, автономных территорий Италии с достаточно сложным экономическим положением по сравнению с другими регионами страны, за точку отсчета был выбран опыт развития Кремниевой долины. Суть его в том, что центром, дающим импульсы развития соседним компаниям, является крупная фирма, взаимодействующая с образовательным или научно–исследовательским учреждением. Источником экономического преобразования Сицилии стала компания «ЭсТи Майкроэлектроникс», которая с 1980 г. продает разработанное ею программное обеспечение в сотрудничестве с Университетом Костанье. В Сардинии источником развития стали компания «Тискали», создающая интернет–технологии, и изыскательский центр Карло Руббиа, получившего Нобелевскую премию по физике в 1984 г., при университете Каглиари. При этом для фирм, работающих на этих островах, были установлены налоговые каникулы – они были освобождены от налогов на социальные нужды. В результате расходы на заработную плату сократились на 30% и значительно выросли прямые иностранные инвестиции в данные регионы.

Опыт Италии привлекателен и тем, что здесь направленность на создание конкурентных преимуществ отдельных изделий была заменена ориентацией на развитие конкурентных преимуществ национальной системы в целом. Государство создает условия для развития и укрепления местного бизнеса – это предоставление льгот на экспорт, государственные гарантии по кредитам, оказание денежной помощи, повышение инвестиционной привлекательности территории в целом и отдельных сегментов, консалтинговая помощь. Организованы базы данных, предусматривающие использование необходимой информации национального и регионального уровня заинтересованными сторонами. В результате товары, производимые в Италии, пользуются большой популярностью и спросом на международном рынке.

Начало процесса кластерного развития в Японии, которая в условиях нехватки различных ресурсов смогла достичь высокого уровня конкурентоспособности благодаря реализации инновационного пути, разработке и производству передовых технологий, датируется концом 1970–х гг. Но пик процесса был достигнут относительно недавно – в начале 2000–х гг. Если первоначально поддержка развития кластеров была прерогативой центрального правительства, то теперь данное направление легло на плечи региональных органов власти. С начала 2000–х гг. реализуются два крупных проекта промышленных и интел-

лектуальных кластеров, в основу которых был положен зарубежный опыт, в частности североамериканский. Вместе с тем, были выработаны и осуществлены собственные подходы.

При сравнении опыта Японии и опыта США в данной сфере обнаруживаются общие и отличительные аспекты. Сходство прослеживается в том, что кластер формируются для развития передовых научно–технических сфер. В частности в Японии это создание и изготовление больших интегральных схем, нанотехнологии, робототехника, биопроизводство, экологическая и биоинформатика.

Отличие заключается в том, что если в Соединенных Штатах ключевым фактором формирования кластеров является взаимодействие фирм, научно–исследовательских и образовательных организаций, то в Японии источником кластерного развития становится сотрудничество местных органов самоуправления и компаний.

Общими моментами, объединяющими Японию и Россию, являются отсутствие тесного взаимодействия между сторонами инновационного процесса – фирмами научно–исследовательскими, образовательными организациями, государственными органами власти – и неразвитость венчурного финансирования. В связи с этим в Японии особое внимание было уделено установлению контактов между участниками инновационного процесса и развитию венчурного финансирования.

Наиболее ярким примером развития японских кластеров является Долина Саппоро. Данное образование зародилось на острове Хоккайдо. Его основой стали «Группа микрокомпьютерных исследований Хоккайдо», созданная при университете в 1976 г. и венчурные компании по разработке программного обеспечения, организованные студентами группы.

К началу XXI века экономика Японии переживала спад. Столица губернаторства Хоккайдо г. Саппоро также находился в состоянии экономического кризиса. Однако отрасль программного обеспечения давала хорошие результаты. В итоге региональные органы власти предложили проект создания сверхкластера Хоккайдо, включавши систему мероприятий по совершенствованию венчурного финансирования, сотрудничества между промышленными предприятиями, исследовательскими центрами университетами и государственными органами власти, по установлению международного научно–технического и гуманитарного обмена и по образованию специалистов.

В начале 2000–х гг. в Саппоро был создан центр цифровых разработок. Его основной задачей стала помощь разработчикам программного обеспечения, веб–дизайнерам и другим работникам в формировании венчурных предприятий. Одновременно была запущена программа «Электронный шелковый путь» (*e-Silk Road Program*), основная цель которой – установление и укрепление

контактов с зарубежными партнерами.

В реализации программы участвуют города других стран: Сеул (Южная Корея) Тэчжон (Дэджон, Северная Корея), Шанхай, Шэньян, Шэньчжэнь, Гонконг (КНР) Синьчжу (Ксинчу, Тайвань), Бангалор (Индия), Сингапур. Сегодня Долина Саппор является кластером со стабильно растущими экономическими, технологическими показателями, с потенциалом стать крупнейшим центром создания программного обеспечения в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР). Увеличились прямые иностранные инвестиции в данную местность. Власти города в сотрудничестве с Торгово-промышленной палатой разработали проект по привлечению фирм из Южной Кореи и Великобритании, специализирующихся в области разработки программного обеспечения. С этим проектом они обратились в Министерство экономики, торговли и промышленности. Проект по привлечению прямых иностранных инвестиций бы реализован.

В мае 2004 г. было положено начало новому проекту формирования кластера на острове Хокайдо по инициативе органов власти. Данный проект опирался на связи и партнерство с государствами Северо-Восточной Азии и центрами информационных технологий, которые были установлены благодаря программе «Электронный шелковый путь». При этом продолжают формироваться и осуществляться проект по привлечению фирм других стран в Долину Саппоро.

Сегодня в Японии реализуется проект «Инициатива кластера знаний», нацеленный на создание условий для появления и развития кластеров в 18 регионах. При этом центрами кластеров становятся региональные образовательные учреждения, окруженные сетью небольших инновационных и крупных промышленных фирм.

Развитие кластеров характерно не только для развитых стран. Его ростки появляются и в развивающихся странах при поддержке органов государственной власти. Так, в Индии, известной своими успехами в области оффшорного программирования в сотрудничестве с американскими компаниями, кластер образовался в Бангалоре. Этот город считается центром научно-технического прогресса и интенсивных технологий в Индии. Небольшие компании, работающие в Бангалоре, тесно взаимодействуют с местными научными и образовательными организациями. Ключевую роль в трансформации Бангалора в центр интенсивных технологий сыграли правительство и большие государственные компании, которые в течение 30 лет инвестируют средства и технологии в развитие кластера. Условиями, способствовавшими развитию индийского кластера, стали государственные инвестиции в компании, научные и образовательные учреждения, участвующие в программе развития; освобождение данных учреждений от необходимости лицензирования; образование центров подготовки специалистов, тесно сотрудничающих с компаниями США; увеличение

иностранных инвестиций за счет сотрудничества с американскими компаниями; закрепление в законодательстве в качестве приоритета экспорта программного продукта.

## **6 Государственное регулирование регионального развития. Региональная политика государства**

### *Сущность государственного регулирования социально-экономического развития регионов*

Государственное регулирование регионального развития отражает важнейшую функцию государства и обусловлено необходимостью государственного вмешательства в процессы рыночного регулирования. Отсутствие государственного регулирования развития регионов может привести к нарушению целостности государства, территориальному распаду и потере суверенитета страны.

Выделяются две ведущие формы регулирования регионального развития: активная и пассивная.

*Активная* форма предполагает применение специализированных инструментов, характеризуется заметным влиянием на социально-экономическое развитие регионов.

*Пассивная* выражается в воздействии «встроенных стабилизаторов», которые оказывают неявное воздействие среди других направлений государственной деятельности.

*Основной целью* государственного регулирования развития региональной экономики является поддержание равновесия между экономической эффективностью социально-экономического развития субъектов и социальными стандартами уровня и качества жизни в регионах.

*Цели и задачи* государственного регулирования развития региональной экономики определяются на основе установления региональных проблем стратегии развития регионов, политических и социально-экономических условий.

При этом *экономические цели* включают активизацию производства, создание конкурентных преимуществ регионов, развитие межрегионального экономического сотрудничества и т.д. *Социальные* подразумевают повышение занятости и уровня доходов населения, развитие социальной инфраструктуры, увеличение доступности общественных благ и т.д.

Под социальной справедливостью в развитии регионов понимается обеспечение всех граждан равными возможностями в обретении работы, достижении материального благополучия, пользовании общественным благами на территории любого региона.

Результатом государственного регулирования развития региональной экономики является снижение неравенства регионов в социально-экономическом положении. Государственное регулирование предусматривает выявление причин возникновения регионального неравенства и их преодоление.

В качестве основных причин регионального неравенства выделяются

следующие: значительные расхождения в условиях жизни в регионах страны; степень эффективности использования природных, инфраструктурных, человеческих, информационных и других ресурсов; географическое расположение региона, от которого зависит величина транспортных расходов и производственных затрат; степень изношенности производственной инфраструктуры, уровень инновационной активности; агломерационные эффекты (концентрация большого количества коммерческих структур, квалифицированных специалистов и развитой инфраструктуры и, в то же время, перенаселение, транспортные пробки, большая нагрузка на инфраструктуру); демографический разрыв (по числу граждан трудоспособного населения, динамике воспроизводства); расхождения в условиях ведения бизнеса (налоги, уровень административного контроля над предпринимательской деятельностью, административные барьеры и т.д.); уровень политической стабильности; социально-культурные условия (уровень урбанизации, образования жителей, число высших учебных заведений, научно-исследовательских учреждений, культурных центров и др.).

Основные задачи органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования регионального развития:

1 укрепление экономических основ территориальной целостности и стабильности государства;

2 способствование созданию во всех регионах диверсифицированной экономики, развитие региональных и общероссийских рынков товаров труда и капитала, институциональной и рыночной инфраструктур;

3 сглаживание большого разрыва в социально-экономическом развитии регионов, формирование их конкурентных преимуществ, способствующих в первую очередь увеличению благосостояния жителей;

4 достижение экономически и социально оправданного уровня комплексности и рационализации структуры хозяйства регионов, повышение ее жизнеспособности в рыночных условиях;

5 развитие межрегиональных инфраструктурных систем (связи, логистики);

6 активизация развития районов и городов субъектов Российской Федерации;

7 помощь районам экологического бедствия, регионам с высоким уровнем безработицы, демографическими и миграционными проблемами;

8 выработка и осуществление научно обоснованной политики в отношении регионов со сложными условиями хозяйствования, требующим специальных инструментов регулирования;

9 совершенствование экономического районирования страны.

Основные принципы государственного регулирования регионального раз-

вития в нашей стране закреплены законодательно в Конституции Российской Федерации.

К ним относятся:

- государственная и территориальная целостность Российской Федерации;
- равноправие субъектов Российской Федерации между собой и в отношениях с федеральными органами государственной власти;
- согласование интересов Российской Федерации и интересов субъектов Российской Федерации;
- единство системы государственной власти в Российской Федерации;
- разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- самостоятельное осуществление полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения;
- равенство условий хозяйствования в конкурентной среде и свободное перемещение рабочей силы, товаров и услуг на территории Российской Федерации.

Участниками государственного регулирования регионального развития являются Президент РФ, органы законодательной и исполнительной власти РФ и субъектов РФ.

Государственное регулирование регионального развития, которое осуществляется с учетом мнения органов местного самоуправления, ассоциаций экономического взаимодействия субъектов РФ.

Нормативно–правовая база государственного регулирования регионального развития включает в себя федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, другие федеральные нормативные акты, соглашения между РФ и ее субъектами, а также законы и различные акты субъектов РФ.

Принятые федеральные законы и другие нормативные акты делятся на четыре группы.

Первая группа – это законы и акты, определяющие рамочные условия для региональной политики.

Вторая группа – законы и акты с региональными аспектами.

Третья группа – законы и акты, регулирующие развитие особых, проблемных территорий.

Четвертая группа – законы и акты, устанавливающие дифференцированные, но регионам социальные нормативы.

## *Содержание управления экономикой регионов*

Государственное регулирование развития регионов является составляющей регионального управления.

*Предмет регионального управления* – развитие экономики региона, взаимодействие региона с федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления.

Основной целью управления экономикой региона является повышение уровня удовлетворения социально–экономических потребностей граждан живущих на его территории.

Этому способствует в первую очередь диверсификация экономики региона, т.е. формирование развитой многоотраслевой структуры, позволяющей быстро и эффективно направить ресурс в новую сферу.

*Цели управления экономикой регионов* исходят из региональных интересов и могут быть сформулированы следующим образом:

- обеспечение условий жизни населения на уровне, определенном государственными стандартами, или на уровне развитых стран;
- достижение бюджетно–финансовой обеспеченности, а также обеспеченности другими ресурсами, в том числе интеллектуальными, информационными, инфраструктурными и т.д.;
- эффективность использования имеющихся ресурсов;
- активизация внутрирегиональных и межрегиональных взаимодействий;
- экологическая безопасность региона;
- стабильность общественно-политической и национально-этнической ситуации.

Выделяются две группы полномочий органов государственной власти субъектов Федерации по предметам совместного ведения в зависимости от порядка их финансового обеспечения:

- полномочия, реализация которых обеспечивается средствами собственного бюджета субъекта Федерации;
- полномочия, обеспечиваемые субвенциями из федерального бюджета.

### *Сущность, формы и задачи региональной политики государства*

Под региональной политикой в Российской Федерации понимается система целей и задач органов государственной власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов страны а также механизм их реализации.

В качестве ведущей *цели* региональной политики Правительством РФ выделяется экономический рост в каждом из регионов России, повышение уровня

жизни населения, реализация научно–технических предпосылок укрепления конкурентоспособности РФ в мире. Политика самих регионов выстраивается в свете основополагающей государственной цели региональной политики и также предполагает их всестороннее социально–экономическое развитие.

К основным *задачам* региональной политики относятся:

- реализация системы федерализма в национальной экономике страны, сохранение и упрочнение единого экономического пространства;
- реализация экономического реформирования в регионах РФ, формирование в регионах многоукладной экономики на базе развития и совершенствования институциональной и рыночной инфраструктуры;
- формирование и поддержание единых социальных стандартов жизни населения, обеспечение социальной защиты и социальных прав населения согласно Конституции РФ;
- уменьшение региональной дивергенции социально–экономического развития регионов;
- предотвращение экологического разрушения региональной среды и обеспечение экологической защиты территорий РФ;
- поддержание развития регионов, являющихся точками экономического роста и обеспечивающих за счет своих ресурсов возможности роста менее обеспеченных регионов;
- всемерное вовлечение ресурсного потенциала регионов в их социально–экономическое развитие;
- обеспечение максимальной инвестиционной привлекательности регионов;
- тщательный и постоянный контроль по изменению регионального экономического положения в целях корректировки методов как национального, так и регионального управления;
- сохранение и развитие местного самоуправления в регионах на отражение демократизации общества.

Среди ведущих *форм реализации* региональной политики особое место занимает разработка и осуществление федеральных целевых программ социально–экономического развития регионов. Федеральные целевые программы строятся на базе общероссийских концепций социально–экономического развития, а также среднесрочных и долгосрочных программ.

Основные формы реализации региональной политики российского государства состоят в:

- соинвестировании государством наиболее важных и эффективных проектов на основе конкурентного принципа и с применением механизма конкурсов и контрактной системы;
- обеспечении федеральных заказов для общегосударственных нужд;

- финансировании наукоемких производств и высоких технологий;
- обеспечении реализации международного сотрудничества регионов РФ;
- формировании особых экономических зон, технопарков, технополисов, поддержке развития инновационных кластеров в регионах, обладающих значимыми инновационными ресурсами и развитой инфраструктурой;
- содействии развитию малого и среднего бизнеса.

Среди современных направлений формирования и реализации региональной политики можно выделить два ведущих: политику выравнивания регионов и теорию полюсов роста.

Основным содержанием *политики выравнивания* является поддержка депрессивных регионов за счет перераспределительной стратегии федеральных средств.

Впервые *теория полюсов роста* была предложена французскими учеными Ф. Перру и Ж. Будевилем. Главная идея данной теории состоит в том, что ведущие отрасли на территории становятся полюсами притяжения факторов производства, так как обеспечивают наиболее эффективное их использование. Появляется эффект концентрации предприятий и формирования полюсов экономического роста.

### *Этапы региональной политики в России*

Развитие региональной политики в Российской Федерации начиная с 1992 г. можно условно разбить на три этапа.

Первый этап, 1992—1997 гг., затронул формирование основ федеральной политики, характеризуется попытками разработать базовые конституционно-правовые положения. Для сохранения целостности РФ была внедрена система федеральных дотаций. Главной ее целью стала консолидация государства и создание механизма самоокупаемого экономического хозяйствования в стране.

Второй этап, 1997–2002 гг., характеризовался тенденцией объединения регионов за счет генерирования интеграционных структур межрегионального типа. Примером такой интеграции стали ассоциации экономического взаимодействия, объединившие в единое целое отрасли разных субъектов Федерации.

Третий этап, 2002 г. – по настоящее время, характеризуется в первую очередь созданием и реализацией региональных программ развития.

На основании сделанных выводов можно сформулировать *принципы реализации региональной политики* в национальной экономике:

- децентрализация власти путем передачи части функций субъектам РФ;
- увеличение влияния населения на реализацию решений федеральной власти;
- усиление равноправия субъектов РФ в отношениях с федеральным ор-

ганами государственной власти.

### *Инструменты и методы реализации региональной политики*

Ведущими видами региональной политики, связанными с методами ее реализации, являются экономическая, социальная, административно-правовая, экологическая, инвестиционная, финансовая, научно–техническая национальная политика.

*Экономическая политика* – совершенствование экономических и бюджетных взаимоотношений с федеральным центром.

Основные цели и задачи региональной *социальной политики* связаны с созданием равнозначных условий социального развития во всех регионах РФ, а также с предотвращением возникновения очагов социальной напряженности.

Ведущей целью региональной *экологической политики* является формирование условий для создания благоприятной среды социума, а также совершенствование природопользования в регионах РФ.

Данная цель определила ведущие задачи региональной экологической политики: сбалансированное развитие региональных природных систем; снижение ресурсо-, водо- и энергоемкости предприятий регионов; формирование экологической инфраструктуры в регионах РФ; осуществление развития и размещения производительных сил с учетом сохранения экологической среды и социальной ориентации; осуществление контроля за работой предприятий, производящих выбросы и сбросы и др. В качестве инструментов реализации государственной региональной политики выступают прогнозирование (стратегическое и региональное) планирование (индикативное и стратегическое) и программирование. Данные инструменты, используемые на региональном уровне, находятся в тесном взаимодействии с механизмом государственного воздействия на национальную экономику РФ.

Под *прогнозированием* социально-экономического развития региона понимается предвидение будущего состояния экономики и социально сферы, которое является составной частью государственного регулирования экономики. Все виды прогнозов с точки зрения временного периода разбиваются на три группы: долгосрочные — строятся на 6 и более лет; среднесрочные – на 3 – 6 лет с ежегодной корректировкой данных; краткосрочные – утверждаются ежегодно и являются основой для построения государственного бюджета.

*Региональное планирование* представляет собой совокупность административно–правовых действий по использованию в плановом периоде объектов, расположенных на соответствующей территории.

*Региональные программы* социально–экономического развития региона–перечень взаимосвязанных разделов, отражающих ведущие характеристики

принятого к реализации программного проекта.

Под методами региональной политики понимается применение ряда инструментов, реализующих стратегические цели выравнивания территориального развития. Среди наиболее распространенных направлений регионального регулирования можно выделить: восстановление депрессивных районов; применение стимулирующей или компенсационной политики; выделение нуждающихся и особо нуждающихся регионов и др. К основным методам региональной политики можно отнести прямые и косвенные методы[9].



Рисунок 3 – Методы поддержки регионов-реципиентов

## 6.1 Задания по теме «Государственное регулирование регионального развития. Региональная политика государства»

**Основные термины:** государство, региональное развитие, региональная политика государства

### Задания:

1 Ознакомьтесь со следующими документами, ответьте на вопросы:

– Методика оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по повышению уровня социально-экономического развития (Постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2018 года № 472);

– Доклад о комплексной оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по итогам предыдущего года.

Проанализируйте результаты оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Рассмотрите динамику данных результатов на примере конкретного региона за последние несколько лет. Какие факторы способствовали занятию регионами – лидерами первых позиций в рейтинге? Какие факторы способствовали ухудшению позиций в рейтинге регионов – аутсайдеров? Как результаты данного рейтинга соотносятся с другими рейтингами регионов (например, рейтингом инвестиционной привлекательности российских регионов или рейтингом российских регионов по качеству жизни)?

2 Стратегическая цель развития Оренбургской области заключается в обеспечении повышения качества жизни населения на основе развития многоукладной экономики, сочетающей модернизацию традиционных отраслей специализации с формированием отдельных сегментов постиндустриальной экономики и активным трансграничным сотрудничеством.

Проанализируйте государственные программы Оренбургской области по следующим критериям:

- цель и задачи программы;
- дата принятия решения о разработке программы;
- участники программы;
- подпрограммы программы;
- целевые индикаторы и показатели программы;
- этапы и сроки реализации программы;
- результаты реализации программы.

Государственные программы Оренбургской области:

- 1 «Развитие здравоохранения Оренбургской области»;
- 2 «Развитие системы образования Оренбургской области»;
- 3 «Социальная поддержка граждан в Оренбургской области»;
- 4 «Социальная поддержка граждан в Оренбургской области»;
- 5 «Обеспечение качественными услугами жилищно–коммунального хозяйства населения Оренбургской области»;
6. «Управление земельно-имущественным комплексом Оренбургской области»;
- 7 «Содействие занятости населения Оренбургской области»;
- 8 «Оказание содействия добровольному переселению в Оренбургскую область соотечественников, проживающих за рубежом»;
- 9 «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области»;

- 10 «Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области»;
- 11 «Развитие культуры Оренбургской области»;
- 12 «Охрана окружающей среды Оренбургской области»;
- 13 «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области»;
- 14 «Развитие физической культуры, спорта и туризма»;
- 15 «Экономическое развитие Оренбургской области»;
- 16 «Цифровая экономика Оренбургской области»;
- 17 «Развитие транспортной системы Оренбургской области»;
- 18 «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области»;
- 19 «Реализация региональной политики в Оренбургской области»;
- 20 «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Оренбургской области»;
- 21 «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области»;
- 22 «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области»;
- 23 «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения»;
- 24 «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан в Оренбургской области»;
- 25 «Формирование комфортной городской среды в Оренбургской области»;
- 26 «Комплексное развитие сельских территорий Оренбургской области»;
- 27 «Развитие промышленности, обеспечение энергосбережения и повышение энергетической эффективности Оренбургской области».

## 7 Критерии оценивания практических заданий

Оценка выставляется за выполнение заданий по каждой теме практического занятия.

Оценка «Отлично» ставится, если:

– при выполнении заданий даны развернутые ответы, при необходимости изложен математический аппарат (формулы и т.п.) приведены соответствующие схемы, таблицы, рисунки и т.д., сделаны грамотные, аргументированные выводы.

– студент хорошо ориентируется в материале заданий, владеет терминологией, приводит примеры, обосновывает, анализирует, высказывает свою точку зрения по анализируемым явлениям и процессам, Ответы излагаются свободно, уверенно без использования листа устного опроса.

Оценка «Хорошо» ставится, если:

– на теоретические вопросы даны полные ответы, но имела место неточность в определении каких-либо понятий, явлений и т.д.

– студент ориентируется в материале хорошо, но допускает ошибки при формулировке, описании отдельных категорий.

Оценка «Удовлетворительно» ставится, если:

– на теоретические вопросы даны общие неполные ответы

– студент слабо ориентируется в материале, не может привести пример, не может анализировать и обосновывать.

Оценка «Неудовлетворительно» ставится, если:

– студент при выполнении заданий в материале практически не ориентируется, т.е. не может дать даже общих сведений по вопросу.

## 8 Требования к оформлению практических заданий в электронной форме

Текст выполненного задания размещается на одной стороне листа белой бумаги формата А4. Размеры полей: левое – 30 мм, правое – 15 мм, верхнее и нижнее 20 мм.

Абзацный отступ должен быть одинаковым по всему тексту работы и равен 1,25 см (это стандартный абзацный отступ программы MS Word, который обычно используется по умолчанию). Гарнитура шрифта – Times New Roman (допускается использование метрического аналога гарнитуры Times New Roman).

Междустрочный интервал – 1,5. Выравнивание текста по ширине страницы, перенос текста – автоматический. Цвет *шрифта* текста должен быть черным, размер шрифта – 14 пт. для основного текста. Для таблиц, надписей на рисунке и подрисуночных подписей 12 – 14 пт. Для заголовков применяют полужирное начертание к выделенному тексту. Размер шрифта 16 пт. После заголовка текст размещается через одну строку.

Таблицы и рисунки оформляются аналогично таблицам и рисункам, представленным в данном практикуме.

## Рекомендуемая литература

- 1 Белокрылова, О.С. Региональная экономика и управление: учебное пособие / О.С. Белокрылова, Н.Н. Киселёва, В.В. Хубулова. – Москва: Альфа–М, 2014. - 240 с.
- 2 Долгушева, А.В. Региональная экономика и управление: учебно- методическое пособие /А.В. Долгушева. – Благовещенск: АмГУ, 2010.– 156 с.
- 3 Идрисов, Г.И. Пространственная организация как фактор экономического развития: материалы конференций/Г.И. Идрисов, Т.Н. Михайлова; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – Москва: Дело (РАНХиГС), 2019. – 61 с. – Режим доступа: URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=563608>
- 4 Зинченко, М.В. Региональная экономика и управление: учебное пособие / М.В. Зинченко, А.В. Долгушева. – Благовещенск: АмГУ, 2017. - 100
- 5 Региональная экономика: учебник/Т. Г. Морозова, М. П. Победина, Г. Б. Поляк; под ред. Т. Г. Морозовой. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана, 2017. – 527 с.: табл. – (Золотой фонд российских учебников).– Режим доступа: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=685082>
- 6 Регионы России. Социально – экономические показатели 2022: Статистический сборник. – Москва: Росстат, 2022. – 1122 с. – Режим доступа: [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Region\\_Pokaz\\_2022.pdf](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Region_Pokaz_2022.pdf)
- 7 Рыбина, З. В. Региональная экономика: учебное пособие: [16+] / З. В. Рыбина. – Москва; Берлин: Директ–Медиа, 2021. – 312 с.: ил., табл. – Режим доступа: URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=599298>
- 8 Старикова, Л.Н. Социальная ответственность бизнеса в социально-экономическом развитии территории минерально–ресурсных кластеров : монография / Л.Н. Старикова, И.С. Трапезникова ; под общ. ред. Л.Н. Стариковой. – Москва; Берлин: Директ–Медиа, 2019. – 250 с.: ил., табл. – Режим доступа: URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=570069>
- 9 Угрюмова, А.А., Региональная экономика и управление: учебник и практикум / А.А. Угрюмова, Е.В. Ерохина, М.В. Савельева. – Москва: Юрайт,2023. - 477 с.
- 10 Холодова, Е.Н. Региональная экономика и управление: учебное пособие / Е.Н. Холодова. – Томск: ТГУ, 2015. – 104 с

## Приложение

### Образец оформления титульного листа

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
НОВОТРОИЦКИЙ ФИЛИАЛ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОНОМНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
«МИСИС»

Кафедра гуманитарных и социально-экономических наук

### ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ

по теме: «**Вписать тему**»

Выполнил:

студент группы \_\_\_\_\_ (вписать группу)

\_\_\_\_\_ (вписать фамилию, инициалы)

Проверил: \_\_\_\_\_

(вписать фамилию, инициалы преподавателя)

Новотроицк 20\_\_

ТОРШИНА АННА ВЯЧЕСЛАВОВНА

## РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Учебное пособие

Подписано в печать 25.06.2024 г.		
Формат 60x90 $\frac{1}{16}$ Рег. № 280	Печать цифровая Тираж 100 экз.	Уч.-изд.л. 4,625

ФГАОУ ВО

Национальный исследовательский технологический университет «МИСИС»

Новотроицкий филиал

462359, Оренбургская обл., г. Новотроицк, ул. Фрунзе, 8.

E-mail: [nf@misis.ru](mailto:nf@misis.ru)

Контактный тел. 8 (3537) 679729.



